



Nr. 193/27.04.2021

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Transporturi și Infrastructură

În atenția: Domnului Ciprian - Constantin ȘERBAN
Președinte Comisia pentru Transporturi și Infrastructură

Ref: Dezvoltarea unui nou cadru de prestare a serviciului de pilotaj in porturile
maritime românești Constanta si Mangalia, începând cu anul 2020

Stimate Domnule Președinte,

Organizația patronală **CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION**, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro (în continuare denumită **Organizația CPBA**), reprezentată legal prin Președinte, Viorel PANAIT, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Patronale din Industrie, Agricultură, Construcții și Servicii din România (CONPIROM), fiind astfel reprezentați atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro DANUBE International,

În calitate de
reprezentanți legitimi ai principalilor agenți economici din porturile maritime Constanța și Mangalia, deopotrivă atât mari investitori locali, cât și grupuri internaționale prezente prin investiții locale în aceste porturi
și

părți interesate de dezvoltarea porturilor maritime din România, de consolidarea și creșterea atractivității portuare din România prin creșterea continuă a volumelor de mărfuri operate de porturile maritime românești,

Vă comunicăm poziția organizației CPBA pe tema serviciului de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România.

PREAMBUL

Serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime este un serviciu indispensabil activității portuare gestionând intrările, ieșirile și mișcările navelor în interiorul porturilor maritime.

Cadrul legislativ intern aplicabil califică serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime Constanța, inclusiv Midia, și Mangalia, ca fiind un **serviciu de siguranță** care se desfășoară sub controlul statului român, prin intermediul instituțiilor aflate în subordinea și coordonarea Ministerul Transporturilor;

Serviciile de pilotaj trebuie prestate tuturor utilizatorilor care apelează la ele, **pe o bază permanentă, nediscriminatorie, uniformă și continuă, în condiții egale în ceea ce privește calitatea, timpul și prețul.**

Serviciul de pilotaj al navelor maritime trebuie să se concentreze pe siguranța vieții omenești, a siguranței navigației și pe necesitatea protejării infrastructurii de transport naval și a mediului înconjurător și trebuie să se constituie într-un parametru al atractivității unui port maritim.

De altfel, Asociația Piloților Maritimi din Europa (EMPA – European Maritime Pilots Association), singura asociație a piloților maritimi considerată reprezentativă la nivelul Uniunii Europene, ce are ca membri un număr de peste 5.000 de piloți și care a participat în mod activ cu legiuitorul european la redactarea Regulamentului european aplicabil serviciilor portuare, și-a exprimat public poziția ca **serviciul de pilotaj reprezintă un serviciu de siguranță și de interes public care este și trebuie exceptat de la orice forma de concurență.** EMPA a susținut că serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime trebuie decuplat de orice presiune comercială și orientat exclusiv spre aspecte ce țin de siguranța vieții omenești pe mare, siguranța navigației și protecția mediului, în interesul porturilor și în interesul public.

În conformitate cu legislația română aplicabilă, serviciul de siguranță pilotajul navelor maritime și fluvio-maritime, în porturile unde s-a instituit obligativitatea efectuării acestui serviciu, se asigură de către administrațiile portuare:

- a) direct de administrația portului, prin corpul propriu de piloți aparținând administrației;



- b) prin intermediul unor operatori economici specializați, autorizați în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2), pe bază de contract încheiat în mod nediscriminatoriu între administrația portului și respectivii operatori economici;
- c) prin concesionarea serviciului de pilotaj, în condițiile legii, de administrația portului către operatori economici specializați, autorizați în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2).

Modul de derulare a serviciului de pilotaj al navelor maritime în porturile maritime din România se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor.

În perioada 2000 - 2010 serviciului de pilotaj al navelor în porturile maritime din România a fost concesionat către operatori economici specializați, în condițiile legii. Începând cu 2012 și până în luna aprilie 2020, serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime din România s-a desfășurat prin intermediul prin a 3, ulterior 4, operatori economici specializați, autorizați conform legii. Având în vedere intenția Ministerului Transporturilor și decizia CN APMC de a dezvolta un nou cadru de prestare a serviciului de pilotaj al navelor în porturile maritime din România, contractele cadru de pilotaj ale celor 4 operatori specializați care au expirat în aprilie 2020, au fost extinse până la 31 decembrie 2020. De la 1 ianuarie, serviciul de pilotaj al navelor maritime în porturile maritime din România se desfășoară direct de Administrația Porturilor Maritime Constanța, prin corpul său de piloți.

Poziția CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION

Începând cu a doua jumătate a anului 2018 am remarcat o creștere semnificativă a interogărilor comunității portuare efectuate de CN APM SA pentru a înțelege și determina măsurile ce trebuie luate pentru piața serviciului de pilotaj. Demersul CN APMC a generat o efervescență a discuțiilor și a punctelor de vedere exprimate atât de organizațiile profesionale cât și de agenții economici care își desfășoară activitatea în portul Constanța.

Din cadrul discuțiilor, au fost relevate:

- Influența toxică a intermediarilor, în speță agenții maritimi, în ceea ce privește selecția furnizorilor de servicii de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime și
- aspectele negative ale desfășurării serviciului de pilotaj în formula de organizare caracteristică perioadei 2012 – 2020, prin intermediul a 4 firme specializate dintre care două furnizează și servicii de remorcaj de manevră a navelor maritime

Discuțiile au punctat imperioasa nevoie de a exclude negocierea principiilor siguranței vieții omenești pe mare și a siguranței navigației în beneficiul costului mai redus și al acaparării unei cote mai mari de piață de firmele specializate.

Poziția, consolidată în cadrul discuțiilor din interiorul comunității portuare, a CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION pe tema serviciului de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România a fost, de altfel, comunicată formal Administrației Porturilor Maritime Constanța în cadrul întâlnirilor din 31/01/2020 și 05/02/2020, întâlniri subsecvente adresei Companiei Naționale Administrației Porturilor Maritime Constanța înaintată Consiliului Concurenței, prin care a fost propusă dezvoltarea unui nou cadru de prestare a **serviciului de pilotaj în porturile maritime românești** Constanța și Mangalia, începând cu anul 2020.

În concluzie, având în vedere că:

Începând cu 1 ianuarie 2021 serviciul public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România se desfășoară direct de Compania Națională Administrația Porturilor Maritime. În perioada 01/01 – 28/04/2021 au fost observate următoarele efecte:

- creșterea gradului de disciplină în furnizarea serviciului de pilotaj;
- absența accidentelor și incidentelor maritime de magnitudinea celor din perioada 2019 – 2020 (m/v QUEEN HIND, eșuare m/v TAIBA);
- scăderea tarifelor de pilotaj cu 20% care, translatată în costurile de escală, crește atractivitatea porturilor maritime.
- Demararea unui proces de întinerire a resursei umane, în speță piloții maritimi;

Importanța serviciului public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România este determinantă în ceea ce privește siguranța vieții omenești, siguranța navigație, protecția mediului marin înconjurător și protejarea infrastructurii portuare

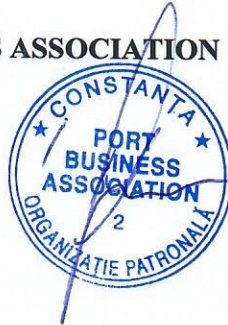
CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION și-a exprimat în repetate rânduri îngrijorarea cu privire la caracterul lacunar și contradictoriu al cadrului legislativ aplicabil serviciului public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România, situație care ar putea conduce la desfășurarea acestui în serviciu în funcție de interese de ordin financiar de nișă, al furnizorilor specializați sau a intermediarilor, cum ar fi agentul navei, sacrificând interesul public și standardele de siguranță.

Serviciul public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România trebuie să devină un argument pentru creșterea atractivității porturilor maritime din România. Din acest motiv, vă solicităm să întreprindeți diligențele necesare în vederea interpelării ministrului transporturilor pe subiectul serviciului public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România și a amendării cadrului legislativ aplicabil, în speță OG 22, în vederea desfășurării acestui serviciu în interesul statului, direct de Compania Națională Administrația Porturilor Maritime prin corpul propriu de piloți.

Astfel, se vor consolida efectele pozitive deja înregistrate în perioada ianuarie – aprilie 2021 prin desfășurarea acestui serviciu exclusiv în interesul creșterii gradului de siguranță al navigației, pe baze care să excludă concurența, în conformitate cu opinia Consiliului Concurenței din România și poziția exprimată, fără echivoc, de Asociația Piloților Maritimi din Europa (EMPA).

Cu deosebită considerație,

Organizația Patronală
CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION



Nr. 252/10.06.2021

Către: **PARLAMENTUL ROMÂNIEI**
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Transporturi și Infrastructură

În atenția: **Domnului Ciprian - Constantin ȘERBAN**
Președinte Comisia pentru Transporturi și Infrastructură

Ref: Dezvoltarea unui nou cadru de prestare a serviciului de pilotaj in porturile maritime românești Constanta si Mangalia, începând cu anul 2020

Stimate Domnule Președinte,

Organizația patronală **CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION**, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro (în continuare denumită **Organizația CPBA**), reprezentată legal prin Președinte, Viorel PANAIT, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Patronale din Industrie, Agricultură, Construcții și Servicii din România (CONPIROM), fiind astfel reprezentați atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro DANUBE International,

În calitate de reprezentanți legitimi ai principalilor agenți economici din porturile maritime Constanța și Mangalia, deopotrivă atât mari investitori locali, cât și grupuri internaționale prezente prin investiții locale în aceste porturi și

părți interesate de dezvoltarea porturilor maritime din România, de consolidarea și creșterea atractivității portuare din România prin creșterea continuă a volumelor de mărfuri operate de porturile maritime românești,

În data de 27 aprilie 2021, v-am comunicat poziția organizației Constanta Port Business Association, pe tema serviciului de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România, prin intermediul Adresei CPBA nr. 193/27.04.2021.

Revenim astfel, la Adresa CPBA menționată anterior și reiterăm poziția organizației noastre cu privire la dezvoltarea unui nou cadru de prestare a serviciului de pilotaj al navelor în porturile maritime din Romania, Constanța și Mangalia, iar în acest sens, vă retransmitem mai jos, materialul ce cuprinde analiza, cât și principalele noastre concluzii.

PREAMBUL

Serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime este un serviciu indispensabil activității portuare gestionând intrările, ieșirile și mișcările navelor în interiorul porturilor maritime.

Cadrul legislativ intern aplicabil califică serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime Constanța, inclusiv Midia, și Mangalia, ca fiind un **serviciu de siguranță** care se desfășoară sub controlul statului român, prin intermediul instituțiilor aflate în subordinea și coordonarea Ministerul Transporturilor;

Serviciile de pilotaj trebuie prestate tuturor utilizatorilor care apelează la ele, **pe o bază permanentă, nediscriminatorie, uniformă și continuă, în condiții egale în ceea ce privește calitatea, timpul și prețul.**

Serviciul de pilotaj al navelor maritime trebuie să se concentreze pe siguranța vieții omenești, a siguranței navigației și pe necesitatea protejării infrastructurii de transport naval și a mediului înconjurător și trebuie să se constituie într-un parametru al atractivității unui port maritim.

De altfel, Asociația Piloților Maritimi din Europa (EMPA – European Maritime Pilots Association), singura asociație a piloților maritimi considerată reprezentativă la nivelul Uniunii Europene, ce are ca membri un număr de peste 5.000 de piloți și care a participat în mod activ cu legiitorul european la redactarea Regulamentului european aplicabil serviciilor portuare, și-a exprimat public poziția ca **serviciul de pilotaj reprezintă un serviciu de siguranță și de**



interes public care este și trebuie exceptat de la orice forma de concurență. EMPA a susținut că serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime trebuie decuplat de orice presiune comercială și orientat exclusiv spre aspecte ce țin de siguranța vieții omenești pe mare, siguranța navigației și protecția mediului, în interesul porturilor și în interesul public.

În conformitate cu legislația română aplicabilă, serviciul de siguranță pilotajul navelor maritime și fluvio-maritime, în porturile unde s-a instituit obligativitatea efectuării acestui serviciu, se asigură de către administrațiile portuare:

- a) direct de administrația portului, prin corpul propriu de piloți aparținând administrației;
- b) prin intermediul unor operatori economici specializați, autorizați în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2), pe bază de contract încheiat în mod nediscriminatoriu între administrația portului și respectivii operatori economici;
- c) prin concesionarea serviciului de pilotaj, în condițiile legii, de administrația portului către operatori economici specializați, autorizați în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2).

Modul de derulare a serviciului de pilotaj al navelor maritime în porturile maritime din România se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor.

În perioada 2000 - 2010 serviciului de pilotaj al navelor în porturile maritime din România a fost concesionat către operatori economici specializați, în condițiile legii. Începând cu 2012 și până în luna aprilie 2020, serviciul de pilotaj al navelor în porturile maritime din România s-a desfășurat prin intermediul a 3, ulterior 4, operatori economici specializați, autorizați conform legii. Având în vedere intenția Ministerului Transporturilor și decizia CN APMC de a dezvolta un nou cadru de prestare a serviciului de pilotaj al navelor în porturile maritime din România, contractele cadru de pilotaj ale celor 4 operatori specializați care au expirat în aprilie 2020, au fost extinse până la 31 decembrie 2020. De la 1 ianuarie, serviciul de pilotaj al navelor maritime în porturile maritime din România se desfășoară direct de Administrația Porturilor Maritime Constanța, prin corpul său de piloți.

Poziția CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION

Începând cu a doua jumătate a anului 2018 am remarcat o creștere semnificativă a interogărilor comunității portuare efectuate de CN APM SA pentru a înțelege și determina măsurile ce trebuie luate pentru piața serviciului de pilotaj. Demersul CN APMC a generat o efervescență a discuțiilor și a punctelor de vedere exprimate atât de organizațiile profesionale cât și de agenții economici care își desfășoară activitatea în portul Constanța.



Din cadrul discuțiilor, au fost relevate:

- Influența toxică a intermediarilor, în speță agenții maritimi, în ceea ce privește selecția furnizorilor de servicii de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime și
- aspectele negative ale desfășurării serviciului de pilotaj în formula de organizare caracteristică perioadei 2012 – 2020, prin intermediul a 4 firme specializate dintre care două furnizează și servicii de remorcaj de manevră a navelor maritime.

Discuțiile au punctat imperioasa nevoie de a exclude negocierea principiilor siguranței vieții omenești pe mare și a siguranței navigației în beneficiul costului mai redus și al acaparării unei cote mai mari de piață de firmele specializate.

Poziția, consolidată în cadrul discuțiilor din interiorul comunității portuare, a CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION pe tema serviciului de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România a fost, de altfel, comunicată formal Administrației Porturilor Maritime Constanța în cadrul întâlnirilor din 31/01/2020 și 05/02/2020, întâlniri subsecvente adresei Companiei Naționale Administrației Porturilor Maritime Constanța înaintată Consiliului Concurenței, prin care a fost propusă dezvoltarea unui nou cadru de prestare a **serviciului de pilotaj în porturile maritime românești** Constanța și Mangalia, începând cu anul 2020.

În concluzie, având în vedere că:

Începând cu 1 ianuarie 2021 serviciul public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România se desfășoară direct de Compania Națională Administrația Porturilor Maritime. În perioada 01/01 – 28/04/2021 au fost observate următoarele efecte:

- creșterea gradului de disciplină în furnizarea serviciului de pilotaj;
- absența accidentelor și incidentelor maritime de magnitudinea celor din perioada 2019 – 2020 (m/v QUEEN HIND, eșuare m/v TAIBA);
- scăderea tarifelor de pilotaj cu 20% care, translatată în costurile de escală, crește atractivitatea porturilor maritime.
- Demararea unui proces de întinerire a resursei umane, în speță piloții maritimi;

Importanța serviciului public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România este determinantă în ceea ce privește siguranța vieții omenești, siguranța navigație, protecția mediului marin înconjurător și protejarea infrastructurii portuare



CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION și-a exprimat în repetate rânduri îngrijorarea cu privire la caracterul lacunar și contradictoriu al cadrului legislativ aplicabil serviciului public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România, situație care ar putea conduce la desfășurarea acestui în serviciu în funcție de interese de ordin financiar de nișă, al furnizorilor specializați sau a intermediarilor, cum ar fi agentul navei, sacrificând interesul public și standardele de siguranță.

Serviciul public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România trebuie să devină un argument pentru creșterea atractivității porturilor maritime din România. Din acest motiv, vă solicităm să întreprindeți diligențele necesare în vederea interpelării ministrului transporturilor pe subiectul serviciului public de siguranță pilotaj al navelor în porturile maritime din România și a amendării cadrului legislativ aplicabil, în speță OG 22, în vederea desfășurării acestui serviciu în interesul statului, direct de Compania Națională Administrația Porturilor Maritime prin corpul propriu de piloți.

Astfel, se vor consolida efectele pozitive deja înregistrate în perioada ianuarie – aprilie 2021 prin desfășurarea acestui serviciu exclusiv în interesul creșterii gradului de siguranță al navigației, pe baze care să excludă concurența, în conformitate cu opinia Consiliului Concurenței din România și poziția exprimată, fără echivoc, de Asociația Piloților Maritimi din Europa (EMPA).

În consecință, având în vedere competențele Comisiei pentru Transporturi și Infrastructură, inclusiv aceea de a analiza sesizările, propunerile referitoare la probleme esențiale din domeniul său de activitate, totodată de a solicita Guvernului informații și lămuriri necesare urmării și supravegherii domeniilor care constituie responsabilitatea sa, de asemenea interesul nostru comun pentru dezvoltarea portului Constanța și pentru apărarea intereselor Statului Român, vă solicităm respectuos, un răspuns referitor la solicitarea noastră anterioară, privind interpelarea ministrului transporturilor referitor la acest subiect, cât și privind amendarea cadrului legislativ aplicabil.

De asemenea, vă asigurăm în continuare de întregul nostru suport și vă stăm la dispoziție în vederea oferirii oricăror date suplimentare ce apreciați a fi necesare, cât și pentru a răspunde eventualelor întrebări.

Cu deosebită considerație,

Organizația Patronală

CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION

Cod Fiscal 8739050, Inființare conf. Sentință Civila nr. 88/04.06.1992
BRD Grup Societe Generale Constanța, Cont IBAN:
RO40BRDE140SV0637671400



Affiliated to

