



**Catre: COMPANIA NAȚIONALĂ „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME”  
S.A. CONSTANȚA**

Incinta Port Constanța, Gara Maritimă, Constanța

**În atenția: Domnului Florin GOIDEA**

Director General

**Ref: Plangere prealabila - Serviciul de siguranță –pilotajul navelor în porturile  
maritime românești administrate de CN APM SA**

**TOP URGENT**

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION”, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro (în continuare denumită „Organizație”), reprezentată legal prin Președinte, Viorel PANAIT, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Naționale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentați atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a FEPORT (Federation of European Private Port Operators) și a Pro Danube International,

Reprezentând o majoritate de cel puțin 2/3 din operatorii portuari din Portul Constanța și cuprinzând deopotrivă atât marii investitori locali, cât și grupurile internaționale prezente prin investiții locale în acest Port,

Organizația noastră a dat deja dovedă de implicare activă în legătură cu aspecte importante ce țin de activitatea desfășurată în porturile românești, în scopul îmbunătățirii cadrului legal și tehnic de desfășurare a activității membrilor ale căror interese comune le reprezintă.

În scopul îmbunătățirii continue a activității de transport naval din porturile românești de la Marea Neagră, am participat activ și constant la dialogul social purtat la nivelul instituției pe care o reprezintă.

Având în vedere acest context general, în temeiul dispozitiilor art. 7 din Legea nr. 554/2004, vă transmitem prezența

**PLANGERE PREALABILA,**

**prin intermediul careia solicitam** C.N. Administratia Porturilor Maritime S.A. (numita in cele ce urmeaza „APM”), sa dispuna:

**In principal:**

- 1)** Revocarea punctului/ punctelor din Hotararea Consiliului de Administratie al APM nr. 24/30.12.2020 prin care s-a aprobat semnarea unui contract de pilotaj pentru o perioada de 1 luna de zile, respectiv pana la data de 31.01.2021 si pe cale de consecinta si contractul cadre de pilotaj aprobat de catre Consiliul de Administratie al APM
- 2)** Modificarea de urgență a mențiunilor pe website-ul APM cu privire la contractul cadre de pilotaj valabil pana la data de 31.01.2020, in sensul respectarii prevederilor art. 40<sup>1</sup> din OG nr. 22/1999 care impun procedura dezbaterei publice obligatorii in cazul contractelor cadre in sensul de a arata in mod explicit ca acest contract este un proiect, ce urmeaza a fi supus dezbaterei publice;
- 3)** Initierea unei dezbateri publice in perioada 15 februarie – 30 Martie 2021 a unor discutii cu asociațiile patronale și profesionale, reprezentative și legal constituite, precum și fedații sindicale reprezentative care își desfășoară activitatea în porturile administrate de CN APM SA cu privire la observațiile/propunerile formulate la proiectul de contract-cadru, în vederea definitivării negocierii cu bună- credință a clauzelor acestuia.
- 4)** Suspendarea procedurilor pentru incheierea contractului de pilotaj care a fost publicat pe website-ul dvs. fara parcurgerea procedurii obligatorii prevazute de art. 40<sup>1</sup> din OG nr. 22/1999

**pentru urmatoarele:**

**MOTIVE**

In data de 30.12.2020 pe website-ul CN APM SA a fost publicat un contract de pilotaj care a fost aprobat prin Hotararea CA nr. 24/30.12.2020 care are valabilitate o luna de zile si care este diferit fata de contractul de pilotaj publicat anterior de CN APM SA pe website-ul sau, fara a fi respectate dispozitiile art. 40<sup>1</sup> din OG nr. 22/1999

Dispozitiile legale care in acest moment reglementeaza efectuarea pilotajului sunt: OG 22/1999 si dispozitiile Ordinului nr. 1008/2012, intrucat dispozitiile Ordinului nr.991/2020 au fost suspendate fata de Ministerul Transporturilor si CN APM SA prin deciziile pronuntate de catre Curtea de Apel Bucuresti si Curtea de Apel Constanta in dosarul nr. 5763/2/2020 si respectiv nr. 508/36/2020.

Astfel, dispozitiile legale relevante care guverneaza in acest moment contractele cadru, deci inclusiv cele de pilotaj, sunt urmatoarele:

**I. OG 22/ 1999 prin urmatoarele articole:**

"Art. 40<sup>1</sup> (1) Pentru a asigura transparența și un climat nediscriminatoriu, administrațiile vor elabora proiecte de contracte-cadru de subconcesiune, închiriere sau de prestări servicii și le vor publica pe website-urile proprii spre dezbatere publică.

(2) În termen de 90 de zile de la publicarea proiectelor prevăzute la alin. (1), asociațiile patronale și profesionale, reprezentative și legal constituite, precum și fedațiile sindicale reprezentative care își desfășoară activitatea în respectivul port formulează observații/propuneri la proiectul de contract-cadru prevăzut la alin. (1), în vederea definitivării negocierii cu bună- credință a clauzelor acestuia.

(3) Administrațiile au obligația de a publica pe website-ul propriu contractele-cadru, astfel cum au fost negociate potrivit alin. (2).

(4) Orice modificare a contractului-cadru se poate face numai cu respectarea prevederilor prezentului articol."

"Art. 47 (1) Serviciile de siguranță se desfășoară sub controlul statului, prin minister.

(2) Sunt considerate servicii de siguranță pilotajul navelor maritime și fluviomaritime la intrarea și ieșirea din porturi, între danele aceluiași port și pe căile navigabile interioare și remorcajul de manevră al navelor maritime și fluviomaritime în porturi."

"Art. 49 Ministerul stabilește porturile, căile navigabile interioare, zonele sau porțiunile din aceste zone, precum și categoriile de nave, pentru care serviciul de pilotaj este obligatoriu."

"Art. 50 (1) Pilotajul navelor maritime și fluviomaritime în porturile unde s-a instituit obligativitatea efectuării acestui serviciu se asigură de către administrațiile portuare:

a) prin corpul de piloti aparținând administrației;

b) prin intermediul unor operatori economici specializați, autorizați în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (2), pe bază de contract încheiat în mod nediscriminatoriu între administrație și respectivii operatori economici;"

## **II. Ordinul 1008/2012 al Ministerului Transporturilor**

**"Art. 3 Serviciul de pilotaj al navelor maritime se va asigura prin intermediul operatorilor economici specializați, autorizați în baza prevederilor legale în vigoare, pe bază de contract-cadru încheiat în mod nediscriminatoriu între Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța și respectivii operatori economici."**

Din aceste doua acte normative rezulta fara dubiu ca orice contract de pilotaj reprezinta un contract cadru. In ceea ce priveste contractul cadru, se observa faptul ca in baza dispozitiilor legale citate mai sus, anterior incheierii contractului de pilotaj, respectiv in procedura de elaborare, APM trebuia sa publice proiectul pe website-ul propriu si sa respecte termenul de 90 de zile in care asociațiile patronale și profesionale, reprezentative și legal constituite, precum și fedațiile sindicale reprezentative care își desfășoară activitatea în respectivul port formulează observații/proponeri la proiectul de contract-cadru prevăzut la alin. (1), în vederea definitivării negocierii cu bună- credință a clauzelor acestuia.

**Cu toate ca prevederile legale erau imperitive, APM nu a indeplinit aceaste obligatii si nu are o forma de contract negociat in urma dezbatelerilor publice pentru a respecta principiul de transparenta si climat nediscriminatoriu, ceea ce reprezinta o incalcare flagrantă a dispozitiilor legale si reprezinta o fraudă la lege de natura a duce la nulitatea actelor incheiate.**

Va rugam sa aveti in vedere faptul ca obligatia de transparenta decizionala instituita prin art. 40<sup>1</sup> din OG nr. 22/1999 nu poate avea un caracter pur formal, aceasta urmarind realizarea unora dintre principiile fundamentale ce guverneaza activitatea administratiei publice si anume sporirea gradului de responsabilizare a administratiei publice fată de cetatean ca beneficiar al deciziei administrative, precum si sporirea gradului de transparenta decizionala la nivelul administratiei (principii enuntate in art. 40<sup>1</sup> alin (1) din OG nr. 22/1999).

Rezulta astfel faptul ca APM nu poate incheia contracte cadru oricand si sub orice forma cu agentii economici, ci trebuie sa indeplineasca anumite formalitati legale inainte de a putea incheia astfel de contracte, lipsa acestor formalitati sau eludarea acestor formalitati ducand la nulitatea actelor.

**Or, scopul dispozitiilor legale mai sus mentionate putea fi atins doar in ipoteza in care dumneavoastra v-ati fi indeplinit obligatiile imperitive prevazute in cuprinsul art. 40<sup>1</sup> din OG nr. 22/1999 citat anterior.**

Mai mult, suntem si in situatia prevazuta de art 40<sup>1</sup> alin. 1 si alin. 4 din OG nr. 22/1999 unde se prevede faptul ca anunțul referitor la elaborarea unui proiect de contract – cadru trebuie sa stea in dezbatere publica 90 de zile, autoritatea portuara avand dreptul de a incheia contracte cadru numai in forma negociaata in perioada de dezbatere publica.

Pentru a evita arbitrariul autoritatii administrative legiuitorul a prevazut prin alin. 4 al art. 40<sup>1</sup> din OG nr. 22/ 1999 si faptul ca orice modificare a unui contract cadru se poate face numai dupa indeplinirea formalitatilor obligatorii de dezbatere publica.

Astfel, chiar si in eventualitatea in care dumneavaostra v-ati fi raportat la vechiul contract cadru de pilotaj care a fost afisat anterior datei de 30.12.2020 pe website-ul dumneavaostra (contractul originar), nici din aceasta perspectiva cerinta legala imperativa nu a fost respectata de dumneavaostra, intrucat contractual cadru pe care l-ati afisat la data de 30.12.2020 cuprinde modificari fata de contractul originar, or si pentru aceste modificari legea impune efectuarea acelorasi formalitati inainte de a intra in vigoare.

Tinand cont de faptul ca normele prevazute de OG nr. 22/1999 privind transparenta decizionala in administratia publica sunt norme imperative de interes public, a caror incalcare atrage nulitatea absoluta a actului emis, este evident faptul ca si din aceasta perspectiva atat hotararea CA nr. 24/30.12.2020 cat si contractual cadru de pilotaj afisat la data de 30.12.2020 sunt nelegale si se impune a fi revocate de urgență.

Avand in vedere **principiului simetriei actelor administrative, conform careia persoana emitenta a actului este în același timp și persoana care are dreptul de a revoca/ modifica acestuia respectiv, principiu consacrat în mod expres de legiuitor,** va solicitam revocarea Hotararii Consiliului de Administratie nr. 24/30.12.2020 si a contractului cadru de pilotaj afisat pe website-ul APM la data de 31.01.2020 cu valabilitate de 1 luna de zile.

**In concluzie, raportat la argumentele prezentate anterior, va rugam sa revocati actele administrative, respectiv** Hotararea Consiliului de Administratie nr. 24/30.12.2020 si a contractului cadru de pilotaj afisat pe website-ul APM la data de 31.01.2020 cu valabilitate de 1 luna de zile.

Tinand cont de dispozitiile legale mentionate anterior care impun intr-o prima etapa publicarea pe site-ul Administratiei a PROIECTULUI de Contract Cadru in vederea dezbaterei publice, va solicitam sa dispuneti de urgență modificarea de pe site-ul CN APM a mentiunilor referitoare la contractul publicat, in sensul aratatii faptului ca acesta este un Proiect este supus dezbaterei, astfel incat asociațiile patronale și profesionale, reprezentative și legal constituite, precum și federațiile sindicale reprezentative care își desfășoară activitatea în respectivul port să formuleze observații/propuneri la proiectul de contract-cadru, în vederea atingerii scopului avut in vedere de legiuitor, respectiv clauzele contractuale să fie negociate cu bună- credință și pentru a se asigura transparenta.

Subliniem faptul ca dispozitiile legale sunt imperitive și CN APM are obligatia de a le respecta, in atare conditii va solicitam sa dispuneti admiterea punctelor 2 si 3 din prezenta plangere, urmand a modifica de pe site-ul CN APM mentiunile cu privire la contractu cadru publicat si a arata faptul ca acesta este un PROIECT supus dezbaterei publice si a indica perioada supusa dezbaterei, respectiv termenul de 90 de zile prevazut de dispozitiile legale.

In ceea ce priveste solicitarea de la punctul 4 al prezentei cereri, aratam faptul ca temeinicia acestuia este evidenta, CN APM neputand incheia contracte de pilotaj cu incalcarea dispozitiilor legale imperitive. Hotararea CA atacata si implicit Contractul de pilotaj publicat pe site-ul CN APM sunt nelegale din motivele expuse in cuprinsul prezentei plangeri si CN APM are obligatia de a suspenda orice activitate/procedura/demers ce are la baza aceste acte.

Aceasta situatie este de natura a crea un precedent, in sensul ca in orice moment operatorii portuari ar putea solicita CN APM sa incalce dispozitiile legale si sa adopte acte contrare dispozitiilor legale.

Concluzionand, va solicitam sa dispuneti admiterea prezentei plangeri si sa dispuneti in consecinta.

**In drept:** dispozitiile legii 554/2004, OG 22/1999, OMTI 1008/2012, temeiurile de drept invocate prin prezenta cerere si cele incidente in prezenta speta.

Ne declarăm disponibilitatea de a va furniza informatii/ documente suplimentare, daca apreciați ca acestea sunt necesare pentru soluționarea plangerii noastre prealabile.

Organizația Patronală  
**CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION**  
prin Președinte  
  
**Viorel PANAIT**