

Nr. 265/21 iulie 2020

Către: CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE ÎN DOMENIUL NAVAL („CSDN”)
În atenția: Dnei. Elena KLEININGER – Președinte
Cu copie la: Membrii CSDN
De la: CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION

Ref: *Ghid cu privire la elaborarea și consultarea normelor de fundamentare a tarifelor practicate de administrațiile aflate sub incidența Ordonanței Guvernului nr. 22/1999*

Stimată Doamnă Președinte,

Stimați Membri ai CSDN,

Subscrisa Organizația Patronală „Constanța Port Business Association” („CPBA”), persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro, reprezentată legal prin Președinte, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Naționale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentați atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro Danube International,

În calitate de reprezentanți legitimi ai principalilor agenți economici din porturile Constanța, Midia, Mangalia, deopotrivă atât mari investitori locali, cât și grupuri internaționale prezente prin investiții locale în acest Porturi

Revenim la dumneavoastră urmare scrisorii CPBA nr. 251/09.07.2020 și reuniunii din data de 14.07.2020, ambele referitoare la ghidul propus de CSDN cu privire la elaborarea și consultarea normelor de fundamentare a tarifelor practicate de administrațiile aflate sub incidența Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 („Ghidul”).

Astfel, fără a aduce atingere propunerilor de modificare și observațiilor mai extensive adresate către CSDN de subscrisa prin scrisoarea CPBA nr. 251/09.07.2020, precum și în cadrul reuniunii din data de 14.07.2020, prin prezenta, sumarizăm cele mai importante propuneri de modificare ale Ghidului cu privire la care ne exprimăm încrederea că vor fi luate în considerare de dumneavoastră.

1) Propuneri de completare a Capitolului 2 din Ghid – Elaborarea normelor de fundamentare a tarifelor de către administrații

După ultimul paragraf al acestui capitol, propunem inserarea următoarelor principii, respectiv criterii generale privind modalitatea de stabilire și fundamentare a tarifelor propuse de administrații:

- a) tarifele să aibă la bază cheltuieli legate de sau ce contribuie la întreținerea, menținerea și dezvoltarea infrastructurii portuare/de transport naval și la furnizarea de servicii de către administrații care sunt necesare pentru a efectua, susține sau facilita operațiunile de transport în interiorul zonei portuare și pe căile navigabile pe care le au în administrare;
- b) la stabilirea tarifelor, administrațiile trebuie să aibă în vedere, inter alia, necesitatea asigurării unui cadru adecvat pentru atragerea investițiilor și atragerea traficului în porturi;
- c) tarifele trebuie să fie transparente și ușor de identificat de către utilizatori, administrațiile fiind obligate să includă în notele de fundamentare informații adecvate cu privire la:
 - (i) natura fiecărui tarif, respectiv care este serviciul/contraprestația pentru care acel tarif este practicat de administrație și datorat de utilizatori;
 - (ii) structura de cheltuieli ce stă la baza fiecărui tarif, pornind de la categoriile generale de cheltuieli directe și/sau indirecte reflectate în tarif și mergând până la subcategoriile de cheltuieli cu indicarea, pentru fiecare în parte, a:
 - părții/fracției/procentului pe care îl reprezintă din total tarif (pentru categoriile principale de cheltuieli), respectiv a procentului pe care îl reprezintă în cadrul categoriei generale de cheltuieli din care face parte (în ce privește subcategoriile de cheltuieli).
Exemplu: dacă cheltuiala cu serviciile de securizare perimetrală este inclusă în tariful de închiriere teren domeniu public – ce procent din costul total al securizării perimetrală a fost inclus în acest tarif? Mai departe, pentru subcategoriile de cheltuieli, sau pentru cheltuieli indirecte (spre exemplu, cheltuieli cu personalul) se va menționa expres procentul acelei cheltuieli care este inclus în tarif.
 - cheii de alocare utilizate de managementul administrației pentru distribuirea elementelor de cheltuieli în stabilirea/fundamentarea tarifelor practicate: procentual, pausal, etc.
 - raționamentului profesional avut în vedere de managementul administrației care a stat la baza stabilirii cheii de alocare, în special în ce privește cheltuielile indirecte.
- d) să fie stabilite de asemenea natură încât să se evite suprataxarea serviciilor, respectiv recuperarea unei cheltuieli sau a unei părți de cheltuieli de două sau mai multe ori prin includerea aceleiași cheltuieli în cadrul mai multor tarife. Acest obiectiv se poate atinge prin transparentizarea completă a tarifelor în linie cu propunerile de la litera c) de mai sus.

Astfel, în mod esențial, schema de fundamentare a fiecărui tarif trebuie să răspundă în mod adecvat și transparent la următoarele întrebări, pentru fiecare tip de cheltuieli avută în vedere de administrații la fundamentarea tarifelor practicate:

- ✓ este acea cheltuieli deja suportată sau doar prognozată de administrație?



- ✓ pentru cheltuielile aferente unor proiecte în curs, precizarea stadiului de execuție al proiectului;
- ✓ pentru cheltuielile cu reparațiile și investițiile în infrastructură, precizarea stadiului de execuție, dacă acestea deserveșc unul sau mai mulți operatori portuari indentificabili și dacă tarifele în fundamentarea căror au fost incluse se adresează/aplică exclusiv operatorilor portuari beneficiari ai investiției/reparației;
- ✓ se regăsește acea cheltuială în structura de fundamentare a unui singur tarif sau a mai multor tarife?
- ✓ în caz că se regăsește în structura de fundamentare a mai multor tarife, ce cotă-parte/procent din acea cheltuială se regăsește în structura fiecăruia din tarifele unde a fost inclusă?
- ✓ ce cheie de alocare a folosit managementul administrației când a stabilit modalitatea de alocare a cotelor-părți din acea cheltuială între diferitele tarife?
- ✓ care este raționamentul profesional ce a stat la baza stabilirii cheii de alocare respective, conform prevederilor OMFP nr. 1802/2014?

Numai o reală transparentizare a tarifelor practicate de administrații este de natură a crea în porturi un mediu concurențial care să atragă mai multe fluxuri și volume de mărfuri și în care utilizatorii să aibă încrederea și vizibilitatea necesare pentru a-și asuma investiții de amploare. În egală măsură, transparentizarea reală a tarifelor va avea capacitatea de a „normaliza” din punct de vedere concurențial conduita administrațiilor și de a preveni derapaje sau abuzuri, contribuind responsabilizare și la eficientizarea managementului resurselor pe care le administrează.

- 2) Propuneri de completare a Anexei la Ghid – toate modificările propuse sunt marcate în culoarea roșie mai jos.

ANEXA

Cuprins minim Norme de fundamentare

1. Introducere

1.1. Cadrul normativ de organizare și funcționare al administrației

1.1.1. Scurt istoric

1.1.2. Acționariat/Structura de conducere

1.2. Cadrul legal al normelor de fundamentare a tarifelor

1.3. Descrierea administrației

1.3.1. Sector de activitate. Determinarea competenței funcționale și teritoriale a fiecărei administrații

1.3.2. Obiect de activitate

1.3.3. Personal

Se va preciza numărul existent și numărul prognozat pentru anul de aplicare a tarifelor

1.3.4. Indicatori de performanță

Indicatori financiari

Indicatori nefinanțari operaționali





Se vor include aici indicatorii expres prevăzuți de art. 27 din OG nr. 22/1999, respectiv: programul de întreținere și reparație (portul, felul lucrărilor, sumele estimate a fi alocate); programul de semnalizare (locația, felul semnalizării și sumele estimate a fi alocate); programul de dragaj (locația unde se va face dragajul, cantitatea estimată și suma estimată a fi alocată); programul de investiții (proiectele în derulare și stadiul acestora, proiectele care urmează să se finalizeze în anul pentru care se calculează tarifele și ce proiecte urmează să înceapă în anul curent).

- 1.4. Guvernanță și strategie
 - 1.4.1. Strategia națională
 - 1.4.2. Strategii sectoriale
 - 1.4.3. Viziune și misiune
 - 1.4.4. Obiective, priorități, planuri strategice
 - 1.4.5. Analiză SWOT
2. **Politica comercială**
 - 2.1. Cerințe și ținte de profitabilitate
 - 2.2. Structura traficului de mărfuri
 - 2.3. Planuri de dezvoltare; priorități
Să se coreleze cu indicatorii nefinanțari operaționali
 - 2.4. Finanțare și proiecte europene
Cu menționarea proiectelor aflate în implementare și stadiul acestora, proiectele pentru care s-au aprobat cererile de finanțare și cele care sunt în procedură de atribuire.
3. **Resursele administrației**
 - 3.1. Descriere generală. Principii de funcționare
 - 3.2. Porturi (canal navigabil interior, după caz)
 - 3.2.1. Situația tehnică
 - 3.2.2. Situația juridică a cheurilor, platformelor portuare și a clădirilor
 - 3.2.3. Activitatea și modul de operare
 - 3.3. Rata de utilizare a porturilor
(se va prezenta, sub formă tabelară: întreaga suprafață platformă și teren; suprafață platformă și teren supusă închirierii; suprafață închiriată platformă și teren; grad de ocupare)
4. **Activități cheie**
 - 4.1. Servicii prestate
 - 4.2. Servicii suport
5. **Venituri**
 - 5.1. Structură, procente, centre de profit
Venituri din chirii/redevențe
Venituri din utilizarea infrastructurii de către nave
Venituri din servicii de siguranță
Alte servicii
 - 5.2. Aplicarea tarifelor
 - 5.3. Tarife actuale (enumerarea tuturor tarifelor)
 - 5.4. Modalități de tarifare în prezent
 - 5.5. Contribuția fluxurilor de venit în veniturile totale
6. **Cheltuieli**
 - 6.1. Categoriile de cheltuieli
Se va include o prezentare detaliată și inteligibilă a acestora.
 - 6.2. Flota tehnică



7. Riscuri

8. Norme de fundamentare a tarifelor specifice 2020

(se vor insera subcapitole pentru fiecare normă în parte; în cadrul fiecărui subcapitol se va defini tariful, se va indica temeiul legal în baza căruia este încasat, se va explica modalitatea și locul în care acesta va fi aplicat, se vor preciza elementele pe baza căruia acesta este determinat – ex: cheltuieli directe, cheltuieli indirecte, marja de profit, cu descrierea fiecărui element, formula de calcul a tarifului, în conformitate cu principiile și criteriile indicate la Capitolul 2)

9. Definiții

10. Abrevieri

* * *

Ne exprimăm încrederea că veți analiza propunerile noastre de completare a Ghidului și că le veți include în forma finală a Ghidului, într-o formulă pe care o veți considera oportună și care să țină cont de spiritul și rațiunea completărilor propuse de subscrisa.

Între timp, vă rămânem la dispoziție pentru orice clarificări se vor dovedi necesare sau oportune cu privire la propunerile adresate de subscrisa prin prezenta, în spiritului dialogului constructiv ce a caracterizat relația cu dumneavoastră până la data prezentei.

Vă mulțumim.

Cu deplină considerație,

CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION

Prin Dl. Viorel PANAIT – Președinte

