

Nr. 266/21.07.2020

Către: MINISTERUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

**În atenția: Domnului Lucian Nicolae BODE
Ministrul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor**

**Ref.: Serviciul de siguranță – remorcajul de manevră al navelor în porturile maritime
românești Constanța, Midia și Mangalia**

Stimate Doamne Ministru,

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION”, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro, reprezentată legal prin Președinte, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Naționale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentată atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro Danube International, denumită în continuare „CPBA”,

Organizația Patronală **CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION** este o organizație autonomă, nu are caracter politic și este înființată ca persoană juridică de drept privat, fără scop patrimonial.

Organizația reprezintă interesele comune ale membrilor săi, le susține și apară, inclusiv în legătură cu autoritățile publice, cu sindicatele, cu alte persoane fizice și juridice, în raport cu obiectul și scopul lor de activitate, atât pe plan național cât și internațional.

CPBA reprezintă o majoritate de cel puțin 2/3 din operatorii portuari din Porturile Constanța, Midia și Mangalia și cuprinzând deopotrivă atât mari investitori locali, cât și grupuri internaționale prezente prin investiții locale în aceste Porturi, ce realizează peste 80% din traficul de mărfuri din port.

Pentru atingerea obiectivelor stabilite derulăm o serie de activități specifice prin care promovăm și tindem la apărarea interesele economice, tehnice și juridice ale membrilor noștri.

Membrii noștri sunt societăți comerciale care prestează servicii portuare și operațiuni adiacente în perimetrul porturilor Constanta, Mangalia, Midia, fiind astfel subiecte ale autorității exercitate de CN APM SA Constanta.

Înțelegem să invocăm calitatea noastră de persoană interesată prin prisma faptului că exercităm un mandat veritabil de reprezentare a intereselor operatorilor portuari membri ai CPBA deopotrivă atât mari investitori locali, cât și grupuri internaționale prezente prin investiții locale în acest Porturi față de activitatea, guvernarea, statusul corporativ și modalitatea legală, transparentă, profesionistă de exercitare a autorității portuare a CN APM Constanta care se reflectă în mod direct, economic, financiar asupra oricărui sau tuturor membrilor CPBA.

Având în vedere:

*Dispozițiile legale prevad ca serviciul de remorcaj reprezintă **un serviciu public de siguranță și interes național ce trebuie prestat tuturor utilizatorilor care apelează la acesta, pe o bază permanentă, nediscriminatorie, uniformă și continuă, în condiții egale în ceea ce privește calitatea, timpul și prețul, prin intermediul operatorilor economici specializați, autorizați, pe bază de contract încheiat în mod nediscriminatoriu între administrație și respectivii operatori economici, pe baza criteriilor impuse prin contractul-cadru;***

*Dezbaterile publice organizate cu prilejul adoptării Regulamentului Portuar în care toți participanții, inclusiv autoritățile statului, au concluzionat ca serviciile de siguranță trebuie efectuate de către oricare dintre agenții economici **pentru nave de toate lungimile, în toate porturile Constanta, Midia și Mangalia;***

Contractele cadru de remorcaj, aprobate prin Hotărârea CA nr.9/2017, pe care CN APM SA le are în prezent încheiate cu agenții economici au o valabilitate de 5 ani (pană la data de 31.07.2022);

Intentia CN APM SA de a stabili un nou cadru de prestare a serviciului de siguranță remorcajul de manevra al navelor maritime în porturile maritime românești Constanta și Mangalia, prin încercarea de introducere unui nou actor pe piața de remorcaj, prin semnarea unui contract cadru de remorcaj fără respectarea tuturor criteriilor din contractul cadru de remorcaj așa cum au fost aprobate de către Consiliul de Administrație al CN APM SA și menținute de hotărârile tuturor instanțelor de judecată;

Necesitatea efectuării unei informări corespunzătoare, din partea mediului de afaceri portuar, a Ministrului Transporturilor cu privire la aspectele negative pe care măsurile ce se doresc a se adopta de către CN APM SA le vor avea asupra activității portuare și a traficului de nave și marfuri din Portul Constanta și Mangalia;

Pozițiile oficiale pe care CPBA le-a adoptat cu privire la cadrul în care trebuie să se desfășoare acest serviciu de siguranță, care sunt:

În ceea ce privește încercarea CN APM SA de introducere unui nou actor pe piața de remorcaj, prin semnarea unui contract de remorcaj, diferit de contractul cadru aprobat de Consiliul de Administrație, **fără respectarea tuturor criteriilor din contractul cadru așa cum au fost aprobate de către**

Consiliul de Administratie al CN APM SA si mentinute de hotararile tuturor instantelor de judecata, apreciem ca aceasta va crea o concurenta neloiala, discriminatorie, fata de ceilalti competitori privind accesul in piata, va afecta siguranta navigatiei si va genera un numar mare de litigii.

Multraship Romania SRL a obtinut o hotarare judecatoresca prin care CN APM SA a fost obligata sa incheie un contract de remoraj numai pentru navele avand o anumita lungime, inasa instanta a respins cererea reclamantei **privind nelegalitatea partiala a Hotararilor CA nr. 14/16.07.2012 si 9/18.08.2014** (care se refera la aprobarea, respectiv reconfirmarea contractului cadru, impreuna cu modelul de contract cadru). **Mentionam ca aceste doua Hotarari ale Consiliului de Administratie pentru care Multraship Romania SRL detine hotarare judecatoresca nu mai sunt in vigoare din data de 31.07.2017, in prezent fiind in vigoare si producand efecte alt act administrativ, respectiv Hotararea Consiliului de Administratie al C.N. A.P.M. S.A. nr. 9/2017.**

Impotriva acestei hotarari judecatoresti C.N. A.P.M. S.A. a formulat cerere de revizuire care are termen de judecata 07.09.2020. **Din analiza cererii de revizuire formulata de C.N. A.P.M. S.A., fara intentia de a ne substitui instantei de judecata, apreciem ca motivele de revizuire sunt unele intemeiate.**

Un element deosebit de important de luat in considerare si care valideaza intr-un mod lipsit de echivoc argumentele invocate in cererea de revizuire, **este faptul ca Multraship Romania SRL a formulat o noua cerere de chemare în judecată având ca obiect anularea Hotararii C.A. nr. 9/2017 si a contractului cadru din 2017**, actiune ce formează obiectul dosarului nr. 8933/3/2018* aflat pe rolul Tribunalului Constanta, cu termen de judecată în data de 04.09.2020. Introducerea acestei noi actiuni in instanta, lipseste de obiect juridic litigiile care fac sau au facut obiectul avand ca obiect obligarea C.N. A.P.M. S.A. la incheiere a unui contract de remoraj numai pentru navele avand o lungime maxima de peste 120 m, dar nu mai mult de 150 m.

Pana la solutionarea cererii de revizuire, aratam ca semnarea unui contract între CN AMPC si Multraship Romania SRL inainte ca instanta sa pronunte o solutie in cererea de revizuire si in cererea care face obiectul dosarului nr.8933/3/2018*, lasa fara obiect aceste dosare, validand aprioric pretentiile Multraship Romania SRL astfel incat, pe de o parte se constituie intr-o recunoastere tacita a pretentiilor acestuia, cu consecinte pe plan procedural si de fond asupra CN AMPC, si, pe de alta parte, genereaza artificial o posibila nelegalitate prin aceea ca, si in eventualitatea foarte probabila in care CN APM SA va castiga aceste dosare, contractul semnat cu Multraship Romania SRL nu mai poate fi desfiintat si va genera o concurenta neloiala între firmele de remoraj.

Pe de alta parte semnarea unui contract cu Multraship Romania SRL pana la pronuntarea instantei in aceste doua dosare reprezinta o recunoastere apriorica, explicita, a CN APM SA a faptului ca nu este necesara respectarea criteriilor din Hotararea CA nr.9/2017, recunoastere care va genera numeroase situatii litigioase pentru CN APM SA atat cu firmele care au respectat criteriile impuse prin acest contract cat si cu firmele care doreau sa efectueze aceste activitati dar nu indeplineau criteriile minimale.

In considerarea faptului ca in activitatea de remoraj segmentul de nave cu lungimi între 120 m si 150 m, este cel mai profitabil, profitul generat de acest segment acoperind pierderile generate de

alte segmente, in special segmentele pentru lungimile de nave de peste 180 m, se creeaza situatia ca semnarea unui astfel de contract sa fie discriminatorie fata de ceilalti operatori de remorcaj de piata; acestia la randul lor fiind indreptatiti sa solicite incheierea de contracte similare doar pentru categoriile de nave considerate profitabile, fapt care va duce la cresterea costurilor remorcajului de manevra pentru alte navele ce se incadreaza in alte segmente de lungimi, ceea ce va aduce un dezavantaj economic portului Constanta prin cresterea costurilor de escala a navelor sau chiar la blocarea activitatii de remorcaj pentru navele cu dimenisuni mari, aceste manevre fiind realizate in prezent in pierdere de catre operatorii actuali, in special in portul Mangalia.

Aratam faptul ca la momentul reglementarii cadrului in care se efectueaza serviciul de remorcaj doua dintre criteriile avute in vedere au fost:

1. **Operatorul trebuie sa presteze serviciul pentru toate lungimile de nava;**
2. **Pretul nediscriminatoriu care trebuie aplicat de catre toti operatorii de remorcaj pentru toate porturile;**

Or, prin semnarea unui astfel de contract cu Multraship Romania SRL, nu mai sunt indeplinite aceste criterii, ceea ce goleste de continut Hotararea Consiliului de Administratie nr. 9/ 2017 si va afecta intr-un mod evident siguranta navigatiei si traficul portuar.

Ne exprimam deosebita ingrijorare cu privire la posibilitatea ca C.N. A.P.M. S.A. sa incheie, in mod prematur, un contract cadru de remorcaj cu Multraship Romania SRL pana la finalizarea dosarele nr.8933/3/2018* si 527/36/2019, si apreciem ca semnarea unui astfel de contract lezeaza in mod evident, direct atat interesele Statului Roman, reprezentat prin Ministerul Transporturilor si CN APM SA, generand atat un pericol pentru siguranta navigatiei si traficului in Portul Constanta cat si situatii litigioase cu operatorii discriminati prin masurile de concurenta neloiala luate de CN APM SA.

In considerarea situatiei prezentate si a faptului ca potrivit art. 52 din O.G. nr. 22/1999 remorcajul de manevra al navelor maritime si fluviomaritime in porturi maritime se asigura de catre administratiile portuare prin intermediul operatorilor economici specializati, autorizati, pe baza de contract incheiat in mod nediscriminatoriu intre administratie si respectivii operatori economici, pe baza criteriilor impuse prin contractul-cadru iar modul de desfășurare a serviciului de remorcaj se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor, va rugam sa promovati de urgenta modificarea OMT 548/2014 prin care sa clarificati in mod direct, fara echivoc, desfasurarea serviciului de remorcaj si prin care sa fie instituita obligativitatea agentilor economici de a indeplini criteriile mentionate in contractul cadru de remorcaj aprobat prin Hotararea Consiliului de Administratie nr. 9/ 2017.

Precizam faptul ca propunerea de modificare a OMT 548/2014, in sensul clarificarii fara echivoc a rolului autorizarii emise de ANR si a rolului contractului cadru al CN APM SA, va restabili echilibrul in piata de remorcaj, astfel incat toti operatorii vor respecta in mod nediscriminatoriu aceleasi cerinte.

Promovarea acestui cadru legislativ va clarifica problemele aparute in derularea serviciului de remorcaj, cauzate de existenta unor prevederi legale care nu respecta normele de tehnica



legislativa si nu asigura claritate, accesibilitate, previzibilitate si predictibilitate juridica actului normativ, generand interpretari susceptibile sa puna in pericol organizarea acestui serviciu de siguranta nationala.

In concluzie, situatiile si argumentele prezentate anterior reprezinta numai o parte din elementele care trebuie analizate de catre dumneavoastra in calitate de Ministru al Transporturilor, in vederea reglementarii cadrului de desfasurare a serviciilor de siguranta, si care ne determina sa va solicitam modificarea OMT 548/2014 prin care sa fie clarificata, de o maniera lipsita de orice echivoc, desfasurarea serviciului de remorcaj si obligativitatea tuturor agentilor economici care doresc efectuarea acestui serviciu sa indeplineasca criteriile mentionate in contractul cadru de remorcaj aprobat prin Hotararea Consiliului de Administratie nr. 9/ 2017. Atasam propunerea noastra astfel cum a fost comunicata catre CN APM SA in repetate randuri.

Avand in vedere interesul general al operatorilor economici pe care ii reprezentam pentru siguranta, securitatea sau sustenabilitatea ecologică a operațiunilor portuare, va rugam sa ne acordati o audienta, cat mai curand posibil, in functie de programul dumneavoastra, pentru a va putea expune intr-un mod cat mai complet pozitia CPBA cu privire la acest serviciu de siguranta si.

Cu speranta unei bune colaborari, va rugam sa promovati cadrul legal solicitat si sa ne confirmati programarea audientei solicitate.

Cu stimă,

**Organizația Patronală
CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION**

**Presedinte,
Viorel PANAIT**

A circular blue stamp with the text "CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION ORGANIZATIE PATRONALA" around the perimeter. Below the stamp is a handwritten signature in black ink.



Constanta Port Business Association
Bd. Mamaia, nr. 182, parter, 900540, Constanța
Tel./Fax: 0241 484 836, E-mail: office@portbusiness.ro
www.portbusiness.ro

Nr. 231/25.07.2019

Către,

Compania Națională „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME” S.A. CONSTANȚA

În atenția:

Dnei. Director General Daniela Serban

Referitor:

OMT nr. 548/2014 privind autorizarea operatorilor economici pentru desfășurarea activității conexe activitatilor de transport naval

Stimata Doamna Director,

Subscrisa, **ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION”**, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro, reprezentată legal prin Președinte, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Naționale a Patronatului Roman (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentată atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro Danube International,

În calitate de reprezentant legitim al membrilor noștri, respectiv cei mai importanți agenți economici din Porturile Constanța, Midia, Mangalia, atât investitori locali, cât și grupuri internaționale prezente prin investiții în aceste porturi,

Și având în vedere obiectivul nostru comun, potrivit caruia portul Constanța trebuie să devină un mediu mai atractiv pentru fluxurile de marfă, în condiții de siguranță și securitate, față de clienții sai,

Vă transmitem alaturat, propunerile Constanta Port Business Association cu privire la amendarea Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 548/2014 privind autorizarea operatorilor economici pentru desfășurarea activității conexe activitatilor de transport naval – serviciul de siguranța remorcajul de manevra al navelor maritime în porturi.

Având în vedere prezentul material, vă stăm de asemenea la dispoziție, pentru oferirea oricăror informații și date suplimentare ce vă pot sprijini în demersurile dumneavoastră viitoare.

Cu deosebită considerație,

Organizația Patronală **CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION**



Cod Fiscul: 6759050. Înființare conf. Sentință Civilă nr. 88/04.06.1992
SRL Grup Societate Generale Constanța. Cont IBAN: RO408RDE1405VD637671400

Affiliated to



Propunem urmatoarele modificari la OMT 548/2014

Art. 13 va avea urmatorul continut:

„Art. 13

- (1) Autorizațiile emise și valabile la data intrării în vigoare a prezentului ordin își păstrează valabilitatea până la data de 31 Martie 2020.
- (2) Pentru preschimbarea autorizațiilor la care face referire alin. (1), Autoritatea Navală Română nu percepe tarif.”

Art. 14 va avea urmatorul continut:

„Art. 14

Serviciul de remorcaj de manevră al navelor maritime se asigură în baza contractului încheiat în mod nediscriminatoriu între administrațiile portuare și operatori economici specializati, autorizati in baza prezentului ordin, pe baza criteriilor impuse prin contractul-cadru.”

Art. 2 din Anexa nr. 1 va avea urmatorul continut:

„Art. 2

Autorizația pentru desfășurarea remorcajului de manevră al navelor maritime se va elibera cu respectarea numărului de remorchere și tracțiunea la cârlig impuse de contractul cadru al administrației portuare, remorcajul de manevră al navelor maritime urmand a se efectua dupa cum urmeaza:

- a) pentru a efectua remorcajul de manevră al navelor maritime la nave cu o lungime maximă de până la 120 m inclusiv și/sau tonaj net până la 1.000, este necesar minimum un remorcher cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 5 tone forță;
- b) pentru a efectua remorcajul de manevră al navelor maritime la nave cu o lungime maximă de peste 120 m, dar nu mai mult de 150 m, sunt necesare minimum două remorchere, unul cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 5 tone forță și cel de-al doilea cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 10 tone forță;
- c) pentru a efectua remorcajul de manevră al navelor maritime la nave cu o lungime maximă de peste 150 m, dar nu mai mult de 200 m, sunt necesare minimum două remorchere, unul cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 10 tone forță și cel de-al doilea cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 20 tone forță;
- d) pentru a efectua remorcajul de manevră al navelor maritime la nave cu o lungime maximă de peste 200 m, dar nu mai mult de 250 m, sunt necesare minimum 3 remorchere, două cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 20 tone forță și unul cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 40 tone forță;
- e) pentru a efectua remorcajul de manevră al navelor maritime la nave cu o lungime maximă de peste 250 m, sunt necesare minimum 4 remorchere, două cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 20 tone forță și celelalte două cu valoarea tracțiunii la cârlig de minimum 40 tone forță.
- Pentru Porturile Constanta, Midia si Mangalia serviciul de siguranta remorcajul de manevra al navelor maritime va fi prestat exclusiv cu remorchere avand minim 2 linii de propulsie sau omnidirectionale (azimutale sau cicloidale).
- Serviciul de siguranta remorcajul de manevra al navelor maritime va fi prestat exclusiv cu remorcherele in baza carora a fost emis autorizatia de remorcaj nave maritime.”