

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului

pentru modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---------------------------------|---|
| 1. Descrierea situației actuale | <p>Conform art. 20 alin. (2) din <i>Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE</i>, un port maritim al rețelei globale TEN-T trebuie să îndeplinească cel puțin unul dintre următoarele criterii:</p> <p>”(a) volumul total anual al traficului de călători depășește 0,1 % din volumul total anual al traficului de călători la nivelul tuturor porturilor maritime ale Uniunii. Cifra de referință pentru acest volum total este reprezentată de cea mai recentă medie calculată pe trei ani disponibilă și publicată de Eurostat;</p> <p>(b) volumul total anual de marfă manipulată - fie în vrac, fie individual - depășește 0,1 % din volumul total anual al mărfurilor manipulate în toate porturile maritime ale Uniunii. Cifra de referință pentru acest volum total este reprezentată de cea mai recentă medie calculată pe trei ani disponibilă și publicată de Eurostat;</p> <p>(c) portul maritim este situat pe o insulă și reprezintă singurul punct de acces la o regiune NUTS 3 din rețeaua globală;</p> <p>(d) portul maritim este situat într-o regiune ultraperiferică sau periferică, în afara unei suprafețe cu raza de 200 de km de la cel mai apropiat port din rețeaua globală.”</p> <p>Având în vedere faptul că între portul Midia - digul de sud și portul Constanța - poarta 2 este o distanță de 16,7 km ceea ce îl face impropriu catalogării acestuia ca port maritim în sensul Regulamentului (UE) nr. 1315/2013 și pentru a putea fi dezvoltate proiecte de modernizare a infrastructurii de transport naval prin atragerea de fonduri europene nerambursabile s-a realizat extinderea spre nord a portului Constanța prin alipirea portului Midia, în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, cu modificările și completările ulterioare, fiind astfel îndeplinite condițiile art. 20 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013.</p> |
|---------------------------------|---|

| | |
|--|---|
| | <p>Extinderea spre nord a portului Constanța prin alipirea portului Midia a condus la aplicarea de care Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" S.A. Constanța, în raporturile cu operatorii portuari, a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând astfel acestora un dezavantaj concurențial, fiind imperios necesar ca regimul de zonă liberă să fie extins pe întreaga suprafață a portului Constanța.</p> <p>Menționăm faptul că Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța (APMC) s-a înființat și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 517/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 22/1999.</p> <p>Având în vedere faptul că nu au putut fi adoptate măsurile necesare de extindere a regimului de zonă liberă pe întreaga suprafață a portului Constanța, până în prezent, deoarece nu au fost îndeplinite dispozițiile art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, conform cărora hotărârile Guvernului "se emit pentru organizarea executării legii" este necesară modificarea Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările și completările ulterioare, prin adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> <p>Vidul de reglementare conduce la scăderea competitivității portului Constanța față de celelalte porturi din bazinul Mării Negre, precum și față de porturi din Uniunea Europeană.</p> |
| <p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>1. Prin modificarea Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, se adoptă reglementări legale, unitare, uniforme și funcționale, care instituie norme clare referitoare la înființarea, extinderea sau restrângerea ori închiderea zonelor libere, ținând cont de prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.</p> <p>2. Extinderea regimului de zonă liberă va conduce la atragerea de noi investiții și crearea de noi locuri de muncă, îmbunătățirea competitivității economice la nivel regional și european, atragerea și securizarea fluxurilor de marfă.</p> <p>3. Prin modificarea propusă se va respecta și principiul ierarhiei actelor normative prevăzut la art. 4 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată</p> |

| | |
|--------------------|---|
| 3. Alte informații | La nivel european, observăm că unele dintre cele mai mari aglomerări industriale sunt localizate în porturi cu facilități de zonă liberă (ex.: Rotterdam, Hamburg). |
|--------------------|---|

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 1. Impactul macroeconomic | Creșterea competitivității porturilor românești și, în mod special, al portului Constanța față de celelalte porturi din bazinul Mării Negre și față de porturi din Uniunea Europeană prin dezvoltarea unor noi facilități portuare. |
| 1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Creșterea volumului de mărfuri tranzitat prin portul Constanța. Dezvoltarea investițiilor și crearea de noi locuri de muncă. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ va avea impact social prin crearea de noi locuri de muncă. |
| 4. Impactul asupra mediului | Se vor respecta toate standardele europene pentru protejarea mediului înconjurător (fauna, flora, etc). |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

| - mii lei - | | | | | | |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) bugetul de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) bugetul de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare. | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a). La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri nu se abrogă acte normative. b). Hotărârea Guvernului nr. 410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța Sud, a Zonei libere Basarabi și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța Sud și a Zonei Libere Basarabi", cu modificările și completările ulterioare, se modifică în mod corespunzător. |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social. |
|--|--|

| | |
|---|--|
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. | Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Concurenței Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social și Curtea de Conturi. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prevederile proiectului au fost aduse la cunoștința partenerilor sociali, în cadrul ședințelor Comisiei de Dialog Social. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Acest proiect de act normativ nu are impact asupra acestui domeniu. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

| | |
|---|--|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

Lucian BODE

AVIZEAZĂ FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Ion Marcel VELA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

SECRETAR GENERAL

Gabriella - Ștefania FERENCZ

**DIRECȚIA AVIZARE
DIRECTOR**

Daniela DEUȘAN

**DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL
DIRECTOR**

Gabriela MURGEANU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere

Având în vedere faptul că s-a realizat extinderea spre nord a portului Constanța prin alipirea portului Midia, fiind astfel îndeplinite condițiile art. 20 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE, pentru a putea fi dezvoltate proiecte de modernizare a infrastructurii de transport naval prin atragerea de fonduri europene nerambursabile,

luând în considerare faptul că regimul de zonă liberă nu se poate extinde pe întreaga suprafață a portului Constanța, iar Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" S.A. Constanța aplică, în raporturile cu operatorii portuari, condiții inegale la prestații echivalente, creând astfel acestora un dezavantaj concurențial,

având în vedere faptul că nu au putut fi adoptate măsurile necesare de extindere a regimului de zonă liberă pe întreaga suprafață a portului Constanța, până în prezent, deoarece nu au fost îndeplinite dispozițiile art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, conform cărora hotărârile Guvernului "se emit pentru organizarea executării legii",

ținând cont de prevederile Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii și de necesitatea asigurării unei reglementări legale, unitare, uniforme și funcționale, care să instituie norme clare referitoare la înființarea, extinderea sau restrângerea ori închiderea zonelor libere,

în considerarea faptului că, vidul de reglementare conduce la scăderea competitivității portului Constanța față de celelalte porturi din bazinul Mării Negre, precum și față de porturi din Uniunea Europeană,

neadoptarea acestor măsuri vizează interesul public și strategic al României pentru atragerea de noi investiții și crearea de noi locuri de muncă, pentru îmbunătățirea competitivității economice la nivel regional și european, pentru atragerea și securizarea fluxurilor de marfă și reprezintă o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență, a cărei

reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic. - Legea nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 182 din 30 iulie 1992 cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 2. - (1) Zona liberă este o zonă geografică a teritoriului României, în care operatorii desfășoară activități, iar mărfurile, mijloacele de transport și alte bunuri se supun prevederilor legislației vamale unionale și naționale.”

2. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 4. - (1) În zonele libere sînt admise mijloace de transport, mărfuri și alte bunuri, fără restricții privind țara de origine, de proveniență sau de destinație.

(2) Nu se admite intrarea bunurilor al căror import este prohibit pe teritoriul vamal al Uniunii.

(3) Intrarea bunurilor al căror import este restricționat este permisă cu prezentarea documentelor prevăzute în reglementarea de restricționare.”

3. Titlul capitolului II se modifică și va avea următorul cuprins:

”CAPITOLUL II

Autorizarea de înființare, extindere sau restrângere, închidere”

4. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 6. - (1) Înființarea și delimitarea teritorială a zonelor libere, înființarea birourilor vamale și ale punctelor poliției de frontieră se fac prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților administrației publice centrale sau locale interesate, după caz.

(2) Extinderea sau restrângerea ori închiderea zonelor libere înființate conform alin. (1) se face prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților administrației publice centrale sau locale interesate, după caz.

(3) În hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (2) vor fi prevederi referitoare la activitatea birourilor vamale și ale punctelor poliției de frontieră.”

5. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 14 - Ajutorul de stat se poate acorda pentru investițiile realizate în baza contractelor comerciale încheiate, cu condiția îndeplinirii legislației naționale în materia ajutorului de stat”

6. La articolul 16, alineatele (1) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”Art. 16. - (1) Regimul vamal aplicabil mărfurilor unionale și neunionale care intră, ies, staționează, se utilizează sau se consumă în zonele libere este cel prevăzut în legislația vamală unională și națională.”

.....

(5) Administrația zonei libere, producătorul sau deținătorul de deșeuri, după caz, împreună cu autoritățile de mediu vor confirma în scris birourilor vamale care funcționează pe lângă zonele libere că deșeurile pentru care se solicită întocmirea formalităților vamale sunt rezultate în urma unor activități desfășurate pe teritoriul zonei libere în cauză.”

7. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 19. - Bunurile dintr-o zonă liberă pot fi transportate în altă zonă liberă fără plata de taxe vamale cu îndeplinirea formalităților vamale corespunzătoare. De asemenea, aceste bunuri pot fi introduse pe teritoriul vamal al Uniunii cu îndeplinirea condițiilor și formalităților de plasare a mărfurilor sub un regim vamal”

4. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 26. - (1) Introducerea în zonele libere de bunuri sau mărfuri al căror import este prohibit pe teritoriul vamal al Uniunii constituie infracțiunea de contrabandă calificată și se pedepsește cu închisoare de la 3 la 12 ani și interzicerea unor drepturi, dacă legea penală nu prevede o pedeapsă mai mare.

(2) Introducerea de mărfuri în zonele libere pentru a deveni deșeuri în aceste zone sau care au devenit deșeuri constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la un 3 la 12 ani, dacă fapta nu constituie o infracțiune mai gravă.

(3) Tentativa la infracțiunile prevăzute la alin. (1) și (2) se pedepsește.”

PRIM - MINISTRU
LUDOVIC ORBAN