

Nr. 10/10 Ianuarie 2020

**Către: CONSILIUL CONCURENȚEI
CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL NAVAL**

În atenția: Doamnei Elena KLEININGER – Președinte
Copie către: Domnul Cosmin BELACURENCU – Membru
Doamna Elena Carmen BUCUR – Membru
Domnul Ovidiu Cristian ACOMI – Membru
Domnul Mircea – Nicu TOADER - Membru

Ref: Adresa CSDN nr. 17732/17.12.2019

Stimată Doamnă Președinte,
Membri ai Consiliului,

Subscrisa, ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION”, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro (în continuare denumită „Organizația CPBA”), reprezentată legal prin Președinte, Viorel PANAIT, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Naționale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentați atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a FEPORT (Federation of European Private Port Operators) și a Pro Danube International,

Reprezentând o majoritate de cel puțin 2/3 din operatorii portuari din Portul Constanța și cuprinzând deopotrivă atât marii investitori locali, cât și grupurile internaționale prezente prin investiții locale în acest Port,

Având în vedere prevederile O.G. nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată (în cele ce urmează „O.G. nr. 22/1999”),

Ca urmare a adresei CSDN nr. 17732/17.12.2019 prin care Consiliul solicită subsemnatei informații și documente suplimentare cu privire la Plângerea formulată de către subsemnata în data de 16.12.2019, vă aducem la cunoștință în cele ce urmează următoarele aspecte relevante în legătură cu modalitatea în care CN APM a fundamentat tarifele aplicabile începând cu data de 1.01.2020:

1. În legătură cu obiectul Plângerii, vă solicităm, în principal, să observați faptul că pe de o parte modalitatea în care CN APM a înțeles să aplice prevederile O.G. nr. 22/1999 în legătură cu organizarea și desfășurarea consultărilor cu operatorii portuari cu privire la normele de fundamentare a tarifelor pe care urmează să le aplice începând cu data de 1 ianuarie 2020 este defectuoasă pentru motivele pe care le vom arăta în continuare.

În subsidiar, prin Plângerea formulată contestăm însăși modalitatea de fundamentare a tarifelor de închiriere a terenului domeniu public al statului ce a fost concesionat CN APM, astfel cum vom detalia mai jos.

- a) În primul rând, în ceea ce privește modalitatea de organizare a consultării publice privind normele de fundamentare a tarifelor ce urmează a fi practicate de către CN APM începând cu data de 1 ianuarie 2020, reiterăm faptul că această consultare a avut loc în data de 5 Decembrie 2019. Documentația relevantă a fost pusă la dispoziția operatorilor portuari abia în data de 4 Decembrie 2019. În aceste condiții, vă învederăm faptul că, din punctul nostru de vedere, nu a fost asigurat timpul necesar efectuării unei analize detaliate a documentelor de fundamentare a tarifelor pe care urmează a le aplica CN APM începând cu data de 1 ianuarie 2020.

Mai mult decât atât, reiterăm pe această cale și faptul că anunțul privind organizarea consultărilor în cauză a fost publicat cu doar 3 zile lucrătoare anterior datei la care au avut loc consultările.

Cât privește modalitatea de desfășurare a consultărilor, vă solicităm respectuos să observați faptul că în data de 5 Decembrie 2019, reprezentanții subsemnatei au participat la consultările publice organizate de către CN APM pentru dezbaterile normelor de fundamentare a tarifelor practicate începând cu data de 1 ianuarie 2020. Astfel cum am arătat și în cuprinsul Plângerii transmise în data de 16 Decembrie 2019, reprezentanții subscrisei au formulat în cadrul dezbaterilor publice unele observații cu privire la modalitatea în care sunt fundamentate tarifele de închiriere teren domeniu public al statului ce a fost concesionat către CN APM. Cu toate că aceste observații ar fi trebuit să fie cuprinse în minuta pe care reprezentanții CN APM, în mod uzual o redactează în cadrul tuturor întâlnirilor ce au loc între aceștia și reprezentanții subscrisei, vă aducem la cunoștință faptul că în momentul în care ne-a fost transmisă minuta spre semnare, aceasta nu cuprindea toate observațiile pe care subscrisea le-a formulat în cadrul consultărilor publice.

În plus, reprezentanții CN APM au transmis spre avizarea CSDN normele de fundamentare a tarifelor practicate începând cu 1 Ianuarie 2020, iar normele ce au fost avizate în data de 9 Decembrie 2019, astfel cum rezultă din Adresa CSDN nr. 17731/17.12.2019. În condițiile în care reprezentanții CPBA au transmis către CN APM o solicitare în data de 13 Decembrie 2019, prin care s-a cerut transmiterea minutei ședinței din data de 5 Decembrie 2019, iar minuta a fost comunicată ulterior acestei solicitări, ne exprimăm pe această cale îngrijorarea cu privire la măsura în care reprezentanții CN APM au informat CSDN cu privire la observațiile formulate de către subscrisa.

În consecință, considerăm că reprezentanții CN APM au adus atingere prevederilor legale aplicabile consultărilor operatorilor portuari în procesul de fundamentare a tarifelor portuare, organizând aceste consultări în mod defectuos și fără ca în final să confere normei juridice eficacitate. Obligația impusă prin prevederile O.G. nr. 22/1999 este de natură a asigura transparența în stabilirea tarifelor portuare și de a crea un cadru legal veridic de consultare a operatorilor portuari. Cu toate acestea, CN APM prin modalitatea în care a înțeles să execute această obligație legală a lăsat norma juridică fără efect, dat fiind faptul că au organizat o consultare publică cu termene extrem de scurte și fără a lua în considerare observațiile formulate de către părțile interesate.

- b) În al doilea rând, prin Plângerea formulată am adus la cunoștința CSDN modalitatea defectuoasă în care a fost alcătuită însăși norma de fundamentare a tarifelor portuare practicate de către CN APM începând cu data de 1 Ianuarie 2020. Având în vedere faptul că potrivit prevederilor legale aplicabile CSDN are atribuții de avizare a normelor de fundamentare a tarifelor portuare, ne adresăm CSDN în legătură cu modalitatea defectuoasă de calcul a tarifelor de închiriere teren domeniu public al statului ce a fost concesionat CN APM.
2. În legătură cu susținerea privind tratamentul discriminatoriu și inechitabil aplicat de către CN APM la data organizării consultării publice cu privire la normele de fundamentare a tarifelor care vor fi practicate de către CN APM, începând cu data de 1.01.2020, vă solicităm respectuos să aveți în vedere faptul că, astfel cum am subliniat și la punctul 1 de mai sus, anunțul privind organizarea acestor dezbateri a fost publicat într-un termen extrem de scurt, cu numai 3 zile anterior organizării dezbaterilor, iar materialele relevante au fost puse la dispoziție cu doar o zi anterior datei la care au avut loc aceste dezbateri.

În plus, menținând același comportament inechitabil, ulterior datei dezbaterilor, CN APM nu a pus la dispoziția subscrisei minuta ședinței, astfel cum în mod uzual s-a procedat cu ocazia altor întâlniri ce au avut loc între reprezentanții celor două entități. În consecință, subscrisa s-a aflat în imposibilitatea de a formula amendamente la minuta redactată de către CN APM.

Mai mult decât atât, la data la care, ca urmare a solicitării scrise a CPBA, CN APM a transmis minuta ședinței, aceasta a fost transmisă spre semnare, refuzându-se astfel dreptul CPBA de a mai formula observații. Menționăm faptul că observațiile și completările erau nu doar necesare, ci chiar obligatorii, având în vedere faptul că minuta ședinței nu cuprindea decât o mică parte a observațiilor pe care reprezentanții CPBA le-au formulat în cadrul ședinței.

În concluzie, nu doar că observațiile formulate de către subscrisa nu au fost înscrise în minuta ședinței, dar ne exprimăm îngrijorarea în legătură cu măsura în care acestea au fost avute în vedere la data transmiterii către CSDN a normelor de fundamentare a tarifelor, lăsându-se astfel fără niciun fel de efect juridic obligația organizării consultărilor cu operatorii portuari.

În acest sens, vă transmitem solicitările formulate de către subscrisa către CN APM în legătură cu minuta ședinței, respectiv cu necesitatea analizei observațiilor pe care le-am formulat în cadrul ședinței, astfel încât să se asigure un cadru real de dialog în beneficiul dezvoltării Portului Constanța și a atragerii traficului de mărfuri, ceea ce ar trebui să reprezinte dezideratul oricărui administrator al infrastructurii portuare.

Cu toate că CN APM a formulat și transmis către subscrisa punctul de vedere cu privire la obiecțiunile formulate în cadrul ședinței din data de 5 Decembrie 2019, acestea au fost transmise în data de 24 Decembrie 2019, ulterior avizării normelor de fundamentare de către CSDN. Astfel este evident faptul că aceste consultări au fost organizate în mod defectuos și fără scopul de a produce efecte juridice. Este în spiritul și litera O.G. nr. 22/1999 ca întreaga procedură de consultări să se desfășoare anterior transmiterii spre avizarea CSDN a normelor de fundamentare a tarifelor. Mai mult decât atât, apreciem că este necesară asigurarea informării corecte și complete a Consiliului cu privire la desfășurarea consultărilor. În aceste condiții apreciem că observațiile formulate de către CPBA ar fi trebuit aduse la cunoștința CSDN, dat fiind impactul pe care tarifele modificate potrivit normelor de fundamentare urmează să îl producă asupra activităților economice desfășurate în Portul Constanța.

Cu toate acestea, având în vedere cronologia anterior invocată și faptul că ulterior avizării normelor de către CSDN, CN APM a formulat puncte de vedere în legătură cu punctele de vedere ale subscrisei exprimate cu ocazia consultărilor din data de 5 Decembrie 2019, apreciem că aceste consultări sunt viciate în mod fundamental, astfel încât prevederile legale aplicabile au fost încălcate.

3. Astfel cum am semnalat în repetate rânduri atât către CN APM, cât și către instituțiile abilitate potrivit prevederilor legale în vigoare (Ministerul Transporturilor) la acea dată, vă aducem la cunoștință și dumneavoastră faptul că mai multe elemente ce sunt cuprinse în tariful de închiriere teren domeniu public al statului concesionat CN APM reprezintă costuri suplimentare care nu ar trebui în niciun caz să se regăsească în acest preț. În plus, există bunuri ale căror costuri se regăsesc în tarifele practicate și aplicate pentru prestarea unor servicii în întregime către beneficiari identificabili și care nu ar trebui să se mai regăsească și în tariful de închiriere teren domeniu public. În acest sens, vă rugăm să aveți în vedere următoarele aspecte:
 - a. cheltuieli de preluare/eliminare depozitare și tratare deșeuri. Față de acestea, este nelegitimă perceperea unui tarif pentru utilizarea unor bunuri care nu sunt funcționale (incineratorul de deșeuri), operatorii portuari plătind pentru amortizarea investiției realizate cu acestea fără a beneficia în niciun fel;
 - b. în cuprinsul tarifului de închiriere teren domeniu public sunt costurile pe care CN APM le are cu privire la stația de tratare ape uzate, ce beneficiază unui număr limitat de 4 utilizatori identificabili. În aceste condiții este incorect ca orice costuri pe care acest bun le

presupune să se regăsească o dată în plus incluse în tariful de închiriere teren domeniu public, tarif aplicabil tuturor operatorilor portuari. Mai mult decât atât, o verificare încrucișată a tarifelor, conduce la concluzia potrivit căreia aceste costuri legate de stația de tratare a apelor uzate se regăsesc și în tarifele de utilizare bazin portuar, respectiv în tarifele de cheiaj. Astfel, costurile ocazionate de stația de tratare ape uzate sunt recuperate a treia oară de la navele ce fac escală în Portul Constanța, cu consecința directă a creșterii costurilor de escală;

- c. nivelul costurile cu salubritatea inclus în mod nejustificat în cuprinsul tarifului de închiriere teren, acesta fiind semnificativ mai mare decât nivelul pe care ar trebui să îl atingă;
 - d. deși potrivit legii principiile contabilității de gestiune trebuie aplicate în mod inteligibil în ceea ce privește fundamentarea și verificarea tarifelor, acest lucru nu s-a făcut cu ocazia fundamentării tarifelor ce urmează a fi practicate de către CN APM începând cu data de 1 Ianuarie 2020. Într-o situație similară cu celelalte elemente de cost pe care le-am detaliat mai sus se află și cheltuielile ocazionate de distribuția de energie electrică, tarif reglementat prin legislația specială și aprobat de către ANRE. Cu toate că există un tarif aprobat de către ANRE, la nivelul CN APM costurile sunt mai mari decât tariful aprobat. În această situație, compania introduce în mod disimulat și difuz aceste costuri suplimentare în costurile de închiriere teren, precum și în alte tarife practicate;
 - e. redevența reprezintă costul extern cel mai însemnat ce cade în sarcina CN APM, cost ce reprezintă un procent fix aplicat sumei obținute din veniturile brute realizate din administrarea și exploatarea domeniului public, înregistrate în evidențele contabile, astfel cum este stabilit prin contractul de concesiune. Deși redevența reprezintă singurul cost direct al CN APM, aceasta se regăsește în cuprinsul tarifului de închiriere, ceea ce este imposibil de acceptat din punct de vedere economic sau contractual;
 - f. cu atât mai mult, am arătat în repetate rânduri faptul că includerea în componența tarifului de închiriere teren a amortizării bunurilor proprii este inadmisibilă, întrucât este de natura desfășurării activității comerciale a oricărui subiect de drept asumarea oricăror cheltuieli efectuate în scopul achiziției unor bunuri proprii. În niciun caz nu poate fi acceptat ca astfel de cheltuieli să fie acoperite nici direct și nici indirect de către partenerii comerciali ai CN APM;
 - g. întreținerea spațiilor verzi reprezintă o obligație de mediu ce revine CN APM, iar respectarea acesteia este esențială pentru protecția mediului și sănătatea personalului angajat care își desfășoară activitatea în perimetrul portuar. În ciuda faptului că aceasta este o obligație legală impusă CN APM, compania a transferat spre întreținere spațiile verzi unui terț furnizor de servicii. Urmare a acestui fapt, spațiile verzi sunt în cea mai proastă condiție de când există Portul Constanța, iar costurile presupuse de operațiunile de întreținere au crescut exponențial și sunt transferate în mod nejustificat către operatorii economici ce desfășoară activitatea în portul Constanța.
4. Menționăm faptul că fiind aspecte ce țin de secretul comercial al CN APM, subscrisa se află în imposibilitatea de a transmite către CSDN documente contabile prin care să demonstreze tezele invocate, aceste documente putând fi puse la dispoziția CSDN exclusiv de către reprezentanții CN APM. Tocmai pentru aceste motive, vă solicităm respectuos ca, în scopul analizei plângerii formulate de către subscrisa, să solicitați furnizarea tuturor și oricăror documente pe care le veți considera necesare de la CN APM. Apreciem că doar în acest mod se pot adopta decizii în deplină cunoștință de cauză și cu luarea în considerare a tuturor aspectelor relevante.

Reiterăm pe această cale principiile invocate și anterior prin materiale transmise inclusiv către CSDN și care ar trebui să stea la baza fundamentării tarifelor de închiriere teren în Portul Constanța. Învederăm faptul că, din punctul nostru de vedere, acestea nu au fost avute în vedere la data redactării normelor de fundamentare propuse spre avizare de către CN APM, dat fiind aspectele invocate la punctul 3 de mai sus.

Am arătat și anterior, încă din luna mai a anului 2019 faptul că la baza fundamentării tarifului practicat de către CN APM ar trebui să se regăsească următoarele principii generale:

- i. Tarifele trebuie să fie transparente și, în special, ușor de identificat de către utilizatorii infrastructurii de transport naval, administrațiile fiind obligate să divulge utilizatorilor informații adecvate cu privire la natura și structura tarifelor portuare. Or din analiza normelor supuse spre dezbatere de către CN APM în luna Decembrie 2019, rezultă în mod evident faptul că acestea cuprind doar în mod abstract o serie de categorii generale de cheltuieli ce stau la baza stabilirii tarifelor. Mai mult decât atât, astfel cum am arătat la punctul 3 de mai sus, există o serie de cheltuieli care nu ar trebui să se regăsească în tariful de închiriere;
 - ii. Să fie stabilite într-o asemenea modalitate în care să se evite suprataxarea serviciilor. Astfel cum am arătat la punctul 3 de mai sus, există o serie de cheltuieli astfel cum sunt cele de salubritate, al căror quantum inclus în tariful de închiriere este mai mare decât o cele admisibile. Mai mult decât atât, printre cheltuielile incluse în tariful de închiriere teren se regăsesc și cheltuieli cu anumite elemente nefuncționale, spre exemplu incineratorul de deșeuri, sau elemente ce profit doar unui număr limitat de operatori astfel cum este stația de tartare ape uzate;
 - iii. Trebuie să asigure un cadru adecvat pentru atragerea investițiilor și să aibă la bază cheltuieli ce contribuie la dezvoltarea infrastructurii de transport naval.
5. În mod uzual, în cazul tuturor ședințelor ce au avut loc între reprezentanții subscrisei și ai CN APM, reprezentanții CN APM redactează minuta de ședință pe care o transmit subscrisei spre completare sau amendare, dacă este cazul. Ulterior parcurgerii acestei proceduri, minuta de ședință este semnată de reprezentanții celor două entități.

Dată fiind această modalitate de lucru agreată de către ambele entități, la data dezbaterii publice organizate de către CN APM, subscrisa nu a formulat puncte de vedere în scris, dat fiind faptul că reprezentanții săi au participat la dezbateri și au exprimat punctul de vedere al subscrisei în cadrul acestor dezbateri. În considerarea bunei-credințe de care părțile ar trebui să dea dovadă în cursul organizării și finalizării dezbaterilor publice, subscrisa a avut așteptarea legitimă ca punctele de vedere exprimate de către aceasta să fie cuprinse în minuta ședinței.

Cu toate acestea, de această dată, CN APM nu a transmis minuta ședinței decât în data de 13 Decembrie 2019, ca urmare a solicitării formulate de către subscrisa în acest sens, pe care o atașăm spre conformitate.

La data primirii minutei de ședință, subscrisa a formulat și transmis o nouă adresă către CN APM, ca urmare a faptului că minuta nu cuprindea punctele de vedere formulate de către reprezentanții

subscrisei în cadrul consultărilor. Prin această adresă am solicitat din nou punerea la dispoziție a documentelor relevante ce au stat la baza întocmirii normelor de fundamentare și luarea în considerare a punctelor de vedere formulate de către subscrisa.

6. În considerarea faptului că toate aspectele dezbătute în cadrul dezbaterii publice ce a fost organizată de către CN APM ar fi trebuit să fie cuprinse în minuta ședinței din data de 5 Decembrie 2019, subscrisa nu a formulat punctele de vedere în scris către CN APM. Vă atașăm spre informare adresele transmise către CN APM și răspunsurile primite în legătură cu ședința din data de 5 Decembrie 2019.
7. Având în vedere cronologia pe care am prezentat-o la punctul 1 de mai sus, vă rugăm să aveți în vedere faptul că la data la care CSDN a avizat normele de fundamentare, între CN APM și subscrisa se purtau în continuare discuții cu privire la aspecte importante legate de modalitatea de fundamentare a tarifelor. Acest aspect ne determină să ne punem întrebarea în ce măsura obiecțiunile noastre au fost aduse la cunoștința CSDN spre a fi avute în vedere la data analizei normelor de fundamentare a tarifelor propuse de către CN APM.

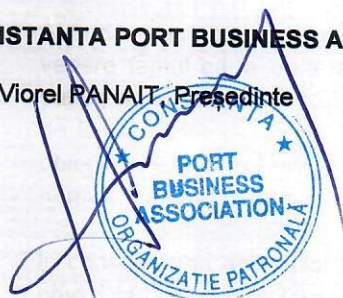
În considerarea atribuțiilor legale ale CSDN, apreciem că acesta ar fi trebuit să fie informat cu privire la obiecțiunile formulate de către utilizatorii infrastructurii de transport naval, însă avem îndoieli temeinice că o astfel de informare adecvată a avut loc.

Cu stimă,

Organizația Patronală

CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION

prin Viorel PANAIT, Președinte





Constanta
Port Business
Association

Constanta Port Business Association

Bd. Mamaia, nr. 182, parter, 900540, Constanța
Tel./Fax: 0241 484 836, E-mail: office@portbusiness.ro
www.portbusiness.ro

Nr. 390/13.12.2019

Către,

Compania Națională „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME” S.A. CONSTANȚA

În atenția: Director General

Ref.: Consultare publică privind Normele de fundamentare pentru Tarifele care vor fi practicate in 2020

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION”, persoană juridică română, cu sediul in Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro, reprezentată legal prin Președinte, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Romane a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Nationale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentată atât în Consiliul Economic și Social cât și in comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro Danube International,

În calitate de reprezentanți legitimi ai principalilor agenți economici din porturile Constanța, Midia, Mangalia și urmare a participării membrilor noștri la consultarea publică privind **Normele de fundamentare pentru Tarifele care vor fi practicate de C.N. APM S.A. Constanța, începând cu 01.01.2020, aflate sub incidența O.G. nr. 22/1999, a căror norme de fundamentare se supun avizării CSDN**, organizată în data de 5 decembrie 2019, cât și observațiile punctuale comunicate de reprezentanții CPBA în cadrul dezbaterii,

Vă solicităm respectuos, să ne puneți la dispoziție Minuta întocmită de secretarul ședinței.

Cu deosebită considerație,

Organizația Patronală

CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION





Nr. 392/13.12.2019

Către,

Compania Națională „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME” S.A. CONSTANȚA

În atenția: Membrii Consiliul de Administrație

Director General

Ref.: Consultare publică privind Normele de fundamentare Tarife APMC 2020 _Minută 05.12.2019

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION”, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro, reprezentată legal prin Președinte, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Romane a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Nationale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentați atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro Danube International,

În calitate de reprezentanți legitimi ai principalilor agenți economici din porturile Constanța, Midia, Mangalia și urmare a participării membrilor noștri la consultarea publică privind **Normele de fundamentare pentru Tarifele care vor fi practicate de C.N. APM S.A. Constanța, începând cu 01.01.2020, aflate sub incidența O.G. nr. 22/1999, a căror norme de fundamentare se supun avizării CSDN,**

Vă mulțumim pentru furnizarea astăzi, în data de 13 decembrie 2019, a Minutei consultării publice desfășurată în data de 5 decembrie 2019, cu privire la normele de fundamentare a tarifelor ce vor fi practicate de Compania Națională, începând cu data de 1 ianuarie 2020.

În baza celor discutate în cadrul reuniunii noastre din data de 5 decembrie 2019, v-am semnalat că respectiva consultare nu a fost concludentă din perspectiva elementelor prezentate, iar normele sunt fundamentate în mod esențial eronat și v-am solicitat ca înaintea oricărei promovări a Normelor respective, să ne furnizați elementele de fundamentare a cheltuielilor.

Fundamentarea normelor nu respectă principiul contabilității de gestiune, așa cum este prevăzut în Legea nr. 235/2017 pentru modificarea și completarea OG nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurii de transport naval aparținând domeniului public al statului.

Unele dintre categoriile de costuri incluse în fundamentare nu au nicio justificare, neexistând contraprestație pentru acestea.





**Constanta
Port Business
Association**

Constanta Port Business Association

Bd. Mamaia, nr. 182, parter, 900540, Constanța
Tel./Fax: 0241 484 836, E-mail: office@portbusiness.ro
www.portbusiness.ro

Totodată, desconsiderarea punctelor de vedere formulate, ne obligă să ne adresăm Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval pentru respingerea normelor de fundamentare promovate de dumneavoastră.

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să ne transmiteți documentele solicitate, potrivit observațiilor prezentate în cadrul ședinței respective și să ne comunicați data în care putem avea o consultare fundamentată cu privire la aceste norme, în scopul transmiterii către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, a Normelor generale de fundamentare a tarifelor ce vor fi practicate de către CN APMC, începând cu anul 2020.

După ce veți include observațiile noastre, așa cum au rezultat ele în cadrul reuniunii din data de 5 decembrie 2019, vă asigurăm de atitudinea noastră deschisă, pentru a avea o consultare autentică, potrivit prevederilor legale.

Cu deosebită considerație,
Organizația Patronală

CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION



ORGANIZAȚIA PATRONALĂ CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION			
INTRARE	Nr.	04	
IESIRE			
Zi	Luna	An	2020
07	01		

constantza port

Compania Națională „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME” - S.A.
CONSTANȚA

Cod F 03 PSp. 03.5, rev.15

Incinta Port, Gara Maritimă, 900900 Constanța, România
 RC: J13/2308/1998; CUI: 11062831; CIF: RO11062831
 Capital social: 132.906.430 lei
 Tel.: +40.241.611540; Fax: +40.241.619512
 E-mail: apmc@constantza-port.ro; Web: www.portofconstantza.com

CN APM S.A. Constanta
Nr. Fax intrare/Aleșire 1216X
Data 24.12.2019

Către: **Organizatia Patronala CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION**Fax: **0241484836**Subiect: **Consultare publica privind Normele de fundamentare tarife APM SA 2020**
Minuta din 05.12.2019

Nr. total de pag. (inclusiv aceasta): 3

Urmare adresei d-voastra nr. 392/13.12.2019, transmitem urmatoarele:

1. Dorim sa va asiguram de toata disponibilitatea si consideratia noastra in abordarea oricarui subiect legat de activitatea din port si, in situatia de fata, a subiectului cu privire la consultarea publica privind normele de fundamentare a tarifelor pentru anul 2020.
2. Intarzierca in transmiterea catre d-voastra a Minutei consultarii publice din data 05.12.2019 este motivata de asteptarea punctului d-voastra de vedere referitor la normele de fundamentare a tarifelor, punct de vedere ce urma a fi formulat in scris catre C.N. APM S.A. si in scris in minuta, conform celor precizate de d-voastra in timpul consultarii.
3. In data de 05.12.2019, cu ocazia consultarii publice privind normele de fundamentare a tarifelor pentru anul 2020, discutia a fost purtata cu precadere asupra fundamentarii tarifului de inchiriere teren domeniu public al statului, punctul d-voastra de vedere fiind acela ca nu ar trebui sa fie cuprinse in tarif cheltuielile urmatoarelor mijloace fixe, neexistand contraprestatie pentru acestea:
 - stația de tratare ape uzate care este utilizată doar de patru operatori portuari, si pentru care, cheltuielile generate de această stație ar trebui recuperate numai de la acești operatori, prin tarif;
 - statia de levigat;
 - depozit ecologic;
 - incineratorul.

Prezentam in cele ce urmeaza punctul nostru de vedere, prezentat cadrul sedintei din data de 05.12.2019:

Tariful de inchiriere teren domeniu public al statului este un tarif minim si consideram ca trebuie sa cuprinda in fundamentarea lui, toate cheltuielile din contabilitate, inclusiv cheltuielile cu mijloacele fixe mentionate mai sus, avand in vedere ca luam in calcul ca baza de raportare intreaga suprafata inchiriabila din port, de 8.280.000 mp.

Precizam ca acest tarif este utilizat ca nivel minim de la care se stabilește de către evaluatorul autorizat tariful de inchiriere pentru fiecare lot de teren supus procedurii de inchiriere (licitație/ atribuire directă), cu respectarea prevederilor incidente ale O.G. nr. 22/1999 și ale OMTI nr. 1286/2012.



Compania Națională „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME” - S.A.
CONSTANȚA

Mentionam ca CN APMC nu tine evidenta cheltuielilor pe operatori/agenti, de aceea toate cheltuielile se impart la suprafata inchiriabila a domeniului portuar si se recupereaza de la agenti in functie de suprafata de teren ocupata de acestia.

Referitor la includerea costurilor aferente componentei de mediu in tariful de inchiriere teren, va aducem la cunostinta ca:

- Managementul deșeurilor în Portul Constanța reprezintă componenta de mediu a Proiectului privind Mediul și Infrastructura în Portul Constanța. Scopul proiectului a fost alinierea la obligațiile Convenției Internaționale pentru Prevenirea Poluării Mediului Marin de către Nave – MARPOL 73/78, respectarea legislației interne și internaționale referitoare la protecția mediului prin crearea unui cadru de lucru eficient pentru colectarea, tratarea, stocarea și depozitarea deșeurilor marine și portuare.
- Necesitatea acestei componente s-a datorat dezvoltării continue a Portului Constanța, ceea ce a determinat creșterea traficului și a activităților economice în port. Atât navele care utilizează portul, cât și companiile economice dezvoltate pe uscat, în incinta portului, generează diferite tipuri de deșeuri lichide și solide. Pentru prelucrarea și neutralizarea acestora, statul român s-a angajat să construiască, prin CN APM SA, instalații specifice protecției mediului.

In componentele de mediu intra urmatoarele obiective:

- stația de tratare ape uzate, obiectiv finalizat în anul 2007
- stația de levigat, obiective finalizate în luna iulie 2007
- depozitul ecologic, obiectiv finalizat în anul 2005

De componenta de mediu beneficiaza toti operatorii portuari si singurul criteriu in functie de care se poate face alocarea costurilor aferente acestei componente o reprezinta terenul. Astfel, se realizeaza o alocare a costurilor pe total suprafata inchiriabila, recuperarea facandu-se, in mod nediscriminatoriu, in functie de suprafata ocupata de fiecare operator portuar (suprafata inchiriata).

In cazul in care aceste costuri ar fi excluse din tariful de inchiriere teren domeniu public al statului, ar fi cuprinse in cota de cheltuieli generale a companiei, ar majora cota, care de asemenea, se aplica la cheltuielile directe din fiecare tarif, ducand la o majorare a tuturor tarifelor.

Referitor la costurile cu amortizarea teritoriilor realizate din surse proprii, includerea acestora in tarif nu modifica quantumul tarifului de inchiriere teren domeniu public al statului. In acest sens, am realizat o simulare, in care comparam tariful aprobat pentru 2020 cu tariful simulat din care a fost exclusa doar amortizarea terenurilor in discutie, fara a fi scazute si suprafetele si tariful ramane neschimbat.

Amortizarea terenurilor obtinute din surse proprii reprezinta 0.03% din totalul cheltuielilor cu amortizarea care intra in fundamentarea tarifului de inchiriere teren domeniu public al statului.



Compania Națională de Administrare a Porturilor Maritime "S.A. CONSTANȚA"

Dacă din suprafața totală de teren am scădea suprafețele aferente terenurilor proprii, tariful de închiriere teren ar crește cu 3,3%.

In concluzie:

- costurile luate în calcul la fundamentarea tarifului de închiriere teren nu se regasesc în alte tarife, nu se dublează;
- costurile aferente mijloacelor fixe care intră și în componenta altor tarife sunt ponderate în funcție de aportul la efectuarea prestației;
- un principiu al politicii tarifare a companiei este acela de a stabili tarife care să acopere toate costurile înregistrate și să asigure obținerea unui profit pentru ca activitățile să fie rentabile;
- dacă nu am cuprinde toate costurile în fișele de fundamentare ale tarifelor, acestea se vor înregistra în cheltuielile generale ale companiei ceea ce ar genera o colă de cheltuieli generale foarte mare;
- compania trebuie să-și asigure o marja de profitabilitate, știindu-se că, prin repartizarea profitului net al companiei, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 și a Legii nr. 235/2017, este alocat 75% pentru dezvoltarea portului.

4. Totodată, prin adresa nr. 392/13.12.2019 ați solicitat elementele de fundamentare a cheltuielilor, invocând nerespectarea OG nr. 22/1999. Referitor la acest aspect, reamintim faptul că Art. 37 din OG 22/1999, modificat prin Legea 235/2017 precizează următoarele:

„(2) Stabilirea tarifelor se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici”.

Pe cale de consecință, sunt supuse consultării normele de fundamentare nu și elementele de fundamentare a cheltuielilor, acestea fiind transmise de către C.N. APM S.A. doar către Consiliul de Supraveghere în Domeniul Naval.

Deasemenea, am furnizat Consiliului de Supraveghere în Domeniul Naval informații care contrazic afirmația d-voastră cum că „fundamentarea normelor nu respecta principiul contabilității de gestiune”.

In încheierea acestei adrese, va rugăm respectuos să ne transmiteți Minuta din data de 05.12.2019 semnată de d-voastră (cu sau fără obiecțiuni) până la data de 27.12.2019.

Cu deosebită considerație,

DIRECTOR GENERAL
Daniela SERBAN



DIRECTOR ECONOMIC
Maria MERGIU