

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța-Sud, a Zonei libere Basarabi și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța-Sud și a Zonei Libere Basarabi"**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța (APMC) s-a înființat și funcționează în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 517/1998, cu modificările și completările ulterioare</i>, și ale <i>Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>Prin contractul de concesiune nr. L.O./4113 încheiat la data de 31.10.2008 între Ministerul Transporturilor și APMC, elemente de infrastructură portuară cum ar fi: terenuri portuare, construcții hidrotehnice destinate acostării navelor, bazine portuare, șenale de acces, acvatorii, ce aparțin domeniului public al statului au fost concesionate de către Ministerul Transporturilor companiei, în vederea administrării.</p> <p>Având în vedere intrarea în vigoare a <i>Legii nr. 342/2004 privind trecerea Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța Sud și a Zonei Libere Basarabi" la Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" S.A. Constanța</i>, suprafața portului Constanța s-a mărit prin alipirea teritoriilor din zona Constanța Sud și zona Basarabi și s-a impus extinderea în portul Constanța a regimului de zonă liberă instituit prin <i>Hotărârea de Guvern nr. 410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța Sud și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța Sud"</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel că, prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1908/2006 pentru extinderea regimului de zonă liberă pe unele suprafețe din porturile Galați, Brăila și Constanța</i>, s-a extins regimul de zonă liberă în portul Constanța, pe o suprafață de 38.831.993,5 m<sup>2</sup>.</p> <p>Luând în considerare cele de mai sus, precum și prevederile <i>art. 26<sup>1</sup> alin. (5) din OG nr. 22/1999</i>, APMC îndeplinește funcția de administrator de zonă liberă în portul Constanța, unde regimul de zonă liberă a fost instituit prin HG</p>
--	---

	<p>nr. 410/1993 și extins prin HG nr. 1908/2006.</p> <p>Pentru punerea în aplicare în mod unitar a prevederilor <i>Regulamentului (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE</i>, în temeiul prevederilor art. 8 alin. (1) din OG nr. 22/1999, prin <i>Ordinul ministrului transporturilor nr. 1254/2019 privind aprobarea Listei cuprinzând porturile și locurile de operare deschise accesului public și limitele acestora, a căror infrastructură de transport naval aparține domeniului public al statului</i> s-a aprobat extinderea spre nord a portului Constanța prin alipirea unor teritorii din portul Midia care însumează 2.237.900 m<sup>2</sup>, precum și a unor bazine portuare în suprafață de 6.001.458 m<sup>2</sup>, acestea devenind zona Midia a portului Constanța.</p> <p>Zona Midia a portului Constanța cu o suprafață totală de 8.239.358 m<sup>2</sup> aparține domeniului public al statului, este în administrarea Ministerului Transporturilor și în concesiunea APMC, conform Anexei 16 la <i>HG 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, având numerele de identificare MF 33972, 33973, 33974, 33975, 34019 și 34020</i> și face obiectul contractului de concesiune nr. L.O./4113.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, este necesar ca regimul de zonă liberă să fie instituit pe întreaga suprafață de 46.991.080,35 m<sup>2</sup> a portului Constanța prin modificarea HG nr. 410/1993.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin instituirea regimului de zonă liberă pe întreaga suprafață a portului Constanța se vor dezvolta noi facilități pentru operarea mărfurilor și, implicit, va crește traficul de mărfuri în portul Constanța, fapt care conduce la obținerea unor avantaje financiare atât în beneficiul APMC, cât și în beneficiul operatorilor economici care își desfășoară activitatea în portul Constanța.</p> <p>Există suprafețe de teren în zona Midia care nu sunt încă dezvoltate, și anume: 73 ha (fără cheu de acostare) care sunt închiriabile și 48 ha nesistematizate ce necesită lucrări de viabilizare. Odată cu extinderea regimului de zonă liberă, valoarea economică a acestor suprafețe portuare va crește semnificativ, împreună cu dorința unor operatori economici de a se instala în zona Midia a portului Constanța pentru a desfășura activități cu valoare adăugată.</p> <p>Beneficierea de facilități de zonă liberă în conformitate atât cu normele europene cât și cu cele interne în vigoare va face din zona Midia a portului Constanța o zonă atractivă pentru marii investitori în domeniu, cu importante avantaje economice</p>

	pentru toate părțile implicate.
3. Alte informații	În zona Midia a portului Constanța este implementat și funcționează ”Sistemul de Securitate Perimetral” în conformitate cu cerințele și prevederile Codului Internațional pentru Securitatea Navelor și Facilităților Portuare - Codul ISPS, acceptat de România prin OUG nr. 80/2003, ale Regulamentului (CE) nr. 725/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind consolidarea securității navelor și a instalațiilor portuare și ale Directivei 2005/65/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2005 privind întărirea securității portuare, transpusă prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 290/2007 pentru introducerea măsurilor de întărire a securității portuare. Acest sistem are în componență un gard perimetral inteligent, prevăzut cu fibră optică și fire metalice sensibile la contact, în lungime de peste 7000 de metri, cu camere de luat vederi pe toată lungimea acestuia, care se rotesc și înregistrează orice încercare de intruziune - imaginile fiind transmise la Centrul de Comandă de Securitate al portului Constanța, un număr de 4 porți de acces în zonă, dotate cu echipamente moderne de identificare a persoanelor și autovehiculelor care intră și/sau ies. Tot sistemul este integrat în Sistemul Central de Securitate al portului Constanța și a costat cca. 3 milioane de euro.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Creșterea competitivității portului Constanța față de celelalte porturi din bazinul Mării Negre, prin dezvoltarea unor noi facilități portuare.
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Creșterea volumului de mărfuri tranzitat prin portul Constanța. Dezvoltarea investițiilor în zona Midia a portului Constanța.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea impact social prin crearea de noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Se vor respecta toate standardele europene pentru protejarea mediului înconjurător (fauna, flora, etc).
5. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

#### Secțiunea a 5-a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a). La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri nu se abrogă acte normative. b). Hotărârea Guvernului nr. 410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța-Sud, a Zonei libere Basarabi și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța-Sud și a Zonei Libere Basarabi", cu modificările și completările ulterioare, se modifică în mod corespunzător.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Acest proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 6-a

##### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 7-a

##### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte
--	---

	normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prevederile proiectului au fost aduse la cunoștința partenerilor sociali, în cadrul ședințelor Comisiei de Dialog Social.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Acest proiect de act normativ nu are impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat **proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța-Sud, a Zonei libere Basarabi și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța-Sud și a Zonei Libere Basarabi"** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**Alexandru Răzvan CUC**

**AVIZEAZĂ FAVORABIL:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Mihai Viorel FIFOR**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Ramona Nicole MĂNESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Ana BIRCHALL**

**SECRETAR DE STAT**

**Marius HUMELNICU**

**SECRETAR GENERAL**

**Petre NEACȘA**

**DIRECȚIA AVIZARE  
DIRECTOR**

**Daniela DEUȘAN**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ  
DIRECTOR**

**Laura GÎRLĂ**

**DIRECȚIA ACHIZIȚII PUBLICE ȘI ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC  
DIRECTOR**

**Georgeta BRATU**

**DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL  
DIRECTOR**

**Gabriela MURGEANU**



# GUVERNUL ROMÂNIEI



## HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța-Sud, a Zonei libere Basarabi și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța-Sud și a Zonei Libere Basarabi"

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art.6 din Legea nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

**Art. 1** - Hotărârea Guvernului nr. 410/1993 privind înființarea Zonei libere Constanța-Sud și a Regiei Autonome "Administrația Zonei Libere Constanța-Sud și a Zonei Libere Basarabi" publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 216 din 2 septembrie 1993, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 va avea următorul cuprins:

"Se instituie regimul de zonă liberă în portul Constanța, pe suprafața totală de 46.991.080,35 m<sup>2</sup>, conform delimitării teritoriale prevăzute în anexa nr.1 la prezenta hotărâre."

2. Anexa nr. 1 va avea următorul cuprins:

Anexa nr. 1

DELIMITAREA TERITORIALĂ

a Zonei libere din portul Constanța

Zona liberă din portul Constanța cuprinde următoarele teritorii, delimitate astfel:

Port	Suprafață totală	Suprafață teritorii	Vecinătăți (după caz, pe scurt)	Suprafață bazine portuare	Vecinătăți (după caz, pe scurt)
CONSTANȚA	46.991.080,35 m <sup>2</sup>	15.105.431,56 m <sup>2</sup>		31.885.648,79 m <sup>2</sup>	
- zona Constanța	38.637.719,64 m <sup>2</sup>	12.760.940,64 m <sup>2</sup>	- situată pe coasta vestică a Mării Negre, la 179 Mm de strâmtoarea Bosfor și la 85 Mm de brațul Sulina; - delimitată de digurile de Nord și de Sud. S - marea teritorială la exterior, acvatoriu portuar la interior E - marea teritorială la	25.876.779 m <sup>2</sup>	- construcțiile de acostare (cheiuri), pereuri, taluze; - bazine portuare amenajate pentru navigație, umpluturi, diguri de adăpostire

			exterior, acvatoriu portuar la interior V - municipiul Constanța, localitatea Agigea		adiacente.
- zona Basarabi	114.002,71 m <sup>2</sup>	106.590,92 m <sup>2</sup>	- km 24+500 Canalul Dunăre-Marea Neagră, mal drept; N - S.C.U.G. - S.A. Basarabi, localitatea Basarabi, bazin portuar; S - S.C.U.G. - S.A. Basarabi, C.N. A.C.N. - S.A.; E - bazin portuar, C.N. A.C.N. - S.A.; V - S.C.U.G. - S.A. Basarabi.	7.411,79 m <sup>2</sup>	N - bazin portuar; S, E - teren portuar C.N. A.P.M.C. - S.A. Constanța - zona Basarabi; V - teren portuar C.N. A.C.N. - S.A.
- zona Midia	8.239.358 m <sup>2</sup>	2.237.900 m <sup>2</sup>	N - limita cu localitatea Corbu; S - marea teritorială spre larg, acvatoriu spre port; limita cu localitatea Năvodari; E - marea teritorială spre larg, acvatoriu spre port; V - limita incintei portuare cu combinatul petrochimic Societatea Comercială Rompetrol Rafinare - S.A. și localitatea Năvodari, bazinele portuare, digurile de delimitare și retenție.	6.001.458 m <sup>2</sup>	- cheiurile, digurile și teritoriile câștigate asupra mării; - marea teritorială

**Art. 2** - Suprafața de 46.991.080,35 m<sup>2</sup> a portului Constanța face parte din domeniul public al statului, este în administrarea Ministerului Transporturilor și rămâne în concesiunea Companiei Naționale "Administrația Porturilor Maritime" - S.A. Constanța, potrivit legii.

**PRIM - MINISTRU**  
**VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ**