



Nr. 346/25 Octombrie 2019

Către: DIRECȚIA GENERALĂ A VĂMILOR

În atenția: Dlui. Ștefan Cosmin DOLIȘ - Vicepreședinte ANAF

Spre știință: Compania Națională „ADMINISTRAȚIA PORTURILOR MARITIME” S.A. CONSTANȚA
În atenția: Dnei. Daniela ȘERBAN - Director General

Ref: *Ordin comun MFP-MAI privind unele măsuri de prevenire și combatere a faptelor de fraudă vamală și evaziune fiscală*

Stimate Domnule Vicepreședinte,

ORGANIZAȚIA PATRONALĂ „CONSTANȚA PORT BUSINESS ASSOCIATION”, persoană juridică română, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia nr. 182, Parter, 900540, autorizată potrivit Sentinței Civile nr. 88/04.06.1992, tel./fax. 0241/484.836, e-mail: office@portbusiness.ro (în continuare denumită „CPBA”), reprezentată legal prin Președinte, Viorel PANAIT, organizație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate „Transporturi pe apă și servicii conexe. Transporturi aeriene și servicii conexe”, membră a Federației Române a Patronatelor din Domeniul Aero – Naval (FRPAN), a Confederației Naționale a Patronatului Român (C.N.P.R.), fiind astfel reprezentată atât în Consiliul Economic și Social cât și în comisiile de dialog social din cadrul ministerelor și autorităților publice la nivel local, dar și membră a Pro Danube International,

Reprezentând o majoritate de cel puțin 2/3 din operatorii portuari din Portul Constanța și cuprinzând deopotrivă atât marii investitori locali, cât și grupurile internaționale prezente prin investiții locale în acest Port,

Și având în vedere:

- Ordinul comun al MFP și MAI, din 7 septembrie 2018, privind unele măsuri de prevenire și combatere a faptelor de fraudă vamală și evaziune fiscală care prevede că Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Afacerilor Interne, prin structurile de specialitate din subordine, trebuie să își coordoneze activitățile pentru punerea în aplicare a **Planului de măsuri privind desfășurarea unor activități de control destinate prevenirii și combaterii faptelor de fraudă vamală și evaziune fiscală nr. MFP 130684 din 7.09.2018 și nr. MAI 93.795 din 07.09.2018;**
- **Constatarea potrivit căreia în portul Constanța, urmare a aplicării acestui Ordin, una din activitățile comune derulate în cadrul zonelor de control de către personalul instituțiilor implicate, respectiv controlul fizic al mărfurilor, se efectuează în mod excesiv, având ca și efect, diminuarea traficului de mărfuri pe platforma portuară, cu impact major în economia la nivel național;**
- Sesizarea nr. 265/21.08.2019, transmisă în acest sens de către Constanta Port Business Association, în atenția Ministerului Finanțelor Publice, a Ministerului Afacerilor Interne, cât și a Direcției Regionale Vamale Galați și Sesizarea nr. 298/12.09.2019, comunicată ulterior în atenția Direcției Generale a Vănilor;





- Răspunsul Ministerului Afacerilor Interne nr. 103712 din data de 23.09.2019, înregistrat intern sub nr. 313/25.09.2019, potrivit căruia lucrătorii MAI nu au competențe în ceea ce privește activitățile de control fizic al mărfurilor la rampele de control din portul Constanța, iar structurile MAI pot solicita DGV control fizic al mărfurilor, în urma evaluărilor proprii și în cazul unor situații punctuale;
- Răspunsul DGV nr. 23586/19.09.2019, înregistrat intern sub nr. 306/20.09.2019, prin care se solicită date și informații necesare în vederea elaborării unei analize de impact, în urma căreia să fie dispuse măsuri în consecință, pentru eficientizarea acestei activități;

Vă transmitem prezenta scrisoare pentru a completa și/sau detalia și a veni astfel în sprijinul dumneavoastră, în vederea identificării soluțiilor optime de remediere a acestei probleme ce generează o serie de inconveniente, dar și prejudicii agenților economici și care determină totodată diminuarea traficului de mărfuri în portul Constanța.

Astfel cum v-am comunicat și anterior, înțelegem în totalitate oportunitatea acestor acțiuni comune ale structurilor de control, în scopul combaterii evaziunii fiscale, a fraudei vamale și a economiei subterane, combaterii contrabandei sau a traficului cu produse contrafăcute, dar în același timp, constatăm ca acest control fizic al mărfurilor, ajunge în portul Constanța la un procent de până la 35%, deși procentajul controlului fizic stabilit la nivel european este mult mai mic.

Acest control fizic al mărfurilor, aplicat excesiv, presupune operațiuni care generează nu numai costuri suplimentare pentru agenții economici, având în vedere obligativitatea acestora, de a manipula și dezasambla sau reambala mărfurile supuse controlului, dar totodată și întârzieri în procesul de tranzit al mărfurilor, toate ducând în final la scăderea continuă a volumului de mărfuri tranzitate în portul Constanța.

Astfel, din sesizările actorilor implicați în comerțul cu mărfuri din portul Constanța, se poate lesne constata că aplicarea prevederilor acestui ordin de către organele abilitate de control, a generat pe lângă etapa de control documentar, etapa de control fizic.

Dacă pentru prima etapă, analiza volumului de activitate se face raportat la numărul declarațiilor vamale, în ceea ce privește controlul fizic al mărfurilor, volumul de activitate crește substanțial, întrucât pe o declarație vamală pot fi declarate mai multe containere.

Consecința directă este necesitatea prezentării simultane la controlul fizic al tuturor containerelor declarate pe o declarație, o solicitare ce este foarte greu de îndeplinit, deoarece poate fi astfel necesară prezentarea simultană la controlul fizic, chiar a unui număr de 15 – 18 containere.

Prezenta unui număr atât de mare de containere simultan, la o singură rampă, presupune același număr de mijloace auto cu remorcă, fapt ce generează alături de blocaje de circulație în port, costuri suplimentare pentru agentul economic.

Chiar dacă pentru a se evita aceste consecințe negative ale aplicării Ordinului, există situații în care controlul fizic se efectuează pe teren, la terminalul de containere, dacă acesta permite, fiind eliminate astfel costurile suplimentare privind transportul containerelor, controlul se efectuează de asemenea anevoios, deoarece containerele sunt deschise toate (chiar dacă conțin același tip de marfă), fiind generate astfel mari întârzieri.

De asemenea, în numeroase cazuri, nu toate declarațiile vamale pot fi procesate complet în ziua în care sunt depuse și acceptate în vamă.





Costurile suplimentare suportate de către agenții economici sunt: costurile de manipulare – aferent mutării containerului din stivă pe teren și apoi, fie înapoi în stivă, fie pe mijlocul de transport în vederea ieșirii din port; costuri/tonă marfă manipulată, scoasă din container și reintrodusă, etc.

Din analizele noastre, în cazul unui control fizic vamal, costurile suplimentare aferente acestor prestații pot ajunge până la 250 usd/container, însemnând în cazul unei declarații vamale cu 15 containere, până la valoarea de 3750 usd, costuri suplimentare pentru un agent economic.

Costurile pot varia, până la 250 usd/container, deoarece organul vamal poate solicita descărcarea integrală a mărfii din container și reîncărcarea ei sau poate solicita numai descărcarea parțială. În situația în care formalitățile vamale nu se efectuează în ziua controlului, containerele trebuie repositionate în stivă.

Astfel, deși scopul acestui **Plan** este acela de a preveni și combate faptele de evaziune fiscală, contrabandă și fraude vamale, constatăm o îngreunare a procedurilor vamale care generează o serie de inconveniente grave (întârzieri și costuri suplimentare) în activitatea tuturor actorilor implicați în comerțul cu mărfuri din portul Constanța, astfel încât acesta își pierde din atractivitate, în favoarea unor porturi din Bulgaria, sau Ucraina, prin prisma facilităților oferite agenților economici de porturile respective.

În consecință, ne adresăm dumneavoastră și vă solicităm respectuos analizarea urgentă a acestui subiect și luarea măsurilor necesare în vederea amendării acestui Ordin comun, astfel încât controlul fizic al mărfurilor să fie efectuat în limitele impuse la nivel european.

Justificăm oportunitatea acestei solicitări, prin prisma interesului prioritar al Constanta Port Business Association, reprezentat de dezvoltarea Portului Constanța, prin creșterea fluxurilor de mărfuri, cât și de menținerea acestuia la un nivel competitiv pe piețele din domeniu.

De asemenea, pentru a evita astfel întârzierile nejustificate și pentru a fluidiza traficul în viitor, apreciem a fi oportună verificarea prin sondaj a mărfurilor și un control total doar în cazul mărfurilor cu mare risc, de asemenea excluderea de la astfel de controale a operatorilor economici AEO și/sau stabilirea la nivel central a unor perioade determinate de timp, pentru efectuarea unor astfel de controale, pentru anumite tipuri de marfă și cu exceptarea anumitor categorii de agenți economici.

Apreciem de asemenea a fi oportună organizarea în Constanța a unei întâlniri de lucru, pentru a dezbate aceste subiecte de interes, la care să fie prezenți inclusiv reprezentanți ai APM Constanța, ai Poliției de Frontieră, ai Direcției Regionale Vamale Galați, cât și ai Biroului Vamal Constanța și Biroului Vamal Constanța Sud.

Având în vedere prezenta adresă, așteptăm cu interes răspunsul dumneavoastră la coordonatele din antet și vă stăm astfel la dispoziție în cadrul întâlnirii de lucru și cu alte informații și date suplimentare ce vă pot sprijini în acțiunile dumneavoastră viitoare, rugându-vă totodată să ne informați în legătură cu data și ora pe care le stabiliți pentru întâlnirea solicitată.

Cu deosebită considerație,

CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION

prin Președinte,

Viorel PANAIT

