

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind desființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A. Constanța și modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul *Hotărârii Guvernului nr. 525/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A. Constanța*, este înființată Compania Națională de Radiocomunicații Navale „Radionav” - S.A. Constanța, ca societate comercială pe acțiuni, cu capital integral de stat, prin reorganizarea Regiei Autonome "Radionav" Constanța care se desființează.

Compania Națională de Radiocomunicații Navale „Radionav” - S.A. Constanța funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și are cu sediul în municipiul Constanța, Incintă Port Constanța, Cămin Poarta 2, scara A, etajul 2, județul Constanța.

Conform actului constitutiv, Compania Națională de Radiocomunicații Radionav - S.A. Constanța, denumită în continuare *RADIONAV*, desfășoară activități de interes public național în calitate de operator public unic, care furnizează servicii de radiocomunicații navale de bază în spectrul de frecvență alocat României de către Uniunea Internațională de Telecomunicații.

Capitalul social initial, la data de 31 decembrie 1997, al *RADIONAV* în valoare de 1.246.130 mii lei, constituit prin preluarea integrală a patrimoniului Regiei Autonome "Radionav" Constanța, a fost actualizat potrivit legii și evidențiat în bilanțul contabil al acesteia.

Capitalul social inițial al *RADIONAV* a fost în întregime subscris de statul român, în calitate de acționar unic.

Capitalul social al *RADIONAV* evidențiat în bilanțul contabil al acestei companii la data de 31.12.2017 este de 933.300 lei și este în întregime subscris de statul român, care își exercită drepturile și obligațiile decurgând din calitatea de acționar unic prin Ministerul Transporturilor.

În conformitate cu art. 1 alin. (4) și (5) din HG nr. 525/1998 veniturile *RADIONAV* se constituie din venituri proprii realizate din prestări de servicii, pe bază de tarife, și din lucrări specifice obiectului său de activitate, precum și din alocații bugetare

pentru desfășurarea serviciilor la nivelul standardelor stabilite prin convenții internaționale.

Totodată, în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 17/1999 privind constituirea, organizarea și funcționarea Serviciului Public de Radiocomunicații Navale de Apel, Pericol și Salvare, cu modificările și completările ulterioare, acest serviciu se asigură de către *RADIONAV*, fiind concesionat companiei până în anul 2019, cheltuielile aferente acestui serviciu fiind finanțate de la bugetul de stat, în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Transporturilor.

În anul 2016, Corpul de Control al Prim-ministrului a efectuat un control la *RADIONAV* în legătură cu respectarea dispozițiilor legale și a normelor interne cu privire la organizarea și funcționarea companiei, precum și cu privire la îndeplinirea atribuțiilor acesteia, finalizat cu întocmirea Raportului nr. 1560/2016.

Astfel, în raport este consemnat faptul că: *"deși are statut de companie națională, organizată ca societate comercială pe acțiuni, C.N. RADIONAV S.A. funcționează ca o instituție publică, fiind finanțată preponderent (în proporție de peste 85 %) din subvenții acordate de la bugetul de stat."*

Totodată, în același raport este consemnat faptul că deși *RADIONAV* primește subvenții de la bugetul de stat în considerarea calității sale de "operator public unic" în domeniul furnizării serviciilor de radiocomunicații navale, o parte din atribuțiile *RADIONAV* interferează cu activități desfășurate de alte entități publice, respectiv Autoritatea Navală Română (ANR) și Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime" S.A. Constanța.

S-a evidențiat în mod special faptul că, o parte din activitatea *RADIONAV* desfășurată în calitatea sa de "operator unic" s-a concretizat în transmiterea, în perioada supusă controlului, către Autoritatea Navală Română - autoritate centrală în domeniul siguranței navigației și al securității navelor - a semnalelor de pericol recepționate, reprezentând un procent de 9,16% din total semnale recepționate de ANR.

Începând cu data de 1 iulie 2004, orice navă, indiferent de pavilionul pe care îl arborează, care urmează să intre în porturile și sau pe căile navigabile din România, este supusă controlului Autorității Navale Române cu privire la modul de respectare a prevederilor Codului ISPS - Codul internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare, adoptat prin Rezoluția nr. 2 a Conferinței Organizației Maritime Internaționale, la Londra, în perioada 9-13 decembrie 2002 - acceptat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2003, aprobată prin Legea nr. 484/2003 din 26.02.2004.

Potrivit pct.1 de la capitolul III din Normele metodologice de implementare a prevederilor Codului internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare - Codul ISPS, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2004:

” 1. Orice navă ce urmează să intre și/sau să opereze în porturile sau pe căile navigabile românești are obligația să anunțe Autoritatea Navală Română și autoritățile portuare și/sau de căi navigabile asupra datei când urmează să sosească, folosind în acest scop stația de radiocomunicații navale "Constanța Radio" aparținând Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "RADIONAV" (...)".

Astfel că, primirea informațiilor descrise în Regula 9 Capitolul IX - 2 paragraful 2 (Regula XI-2/9.2) din amendamentele la anexa Convenției internaționale pentru ocrotirea vieții omenești pe mare - SOLAS -, 1974, amendată, adoptate prin Rezoluția nr. 1 a Conferinței Organizației Maritime Internaționale, la Londra, în perioada 9-13 decembrie 2002, prevăzute în anexa nr. 1 la OUG nr. 80/2003, este de competența RADIONAV.

Prin Legea nr. 162/2013 privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile românești care transpune *Directiva 2010/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2010 privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre și de abrogare a Directivei 2002/6/CE*, informațiile în materie de securitate înaintea intrării într-un port românesc a unei nave care face obiectul cerințelor măsurilor speciale de întărire a securității maritime prevăzute în Regula 9 Capitolul XI-2 Convenția SOLAS și în Codul ISPS trebuie transmise în format standardizat la nivel UE către Autoritatea Navală Română.

Astfel că, *"Formularul pentru informații de securitate anterior sosirii navei, valabil pentru toate navele înaintea sosirii într-un port românesc/ Ship pre-arrival security information form for all ships prior to entry into the port of Romania"*, prevăzut în anexa la Legea nr. 162/2013 trebuie transmis Autorității Navale Române.

Totodată, în temeiul art. 6 din Legea nr. 162/2013, Autoritatea Navală Română a realizat sistemul de interfață electronică unică de raportare, respectiv: *"Fereastră Unică de Raportare/ Maritime Single Window"*, sistemul în care toate informațiile conținute în documentele necesare sosirii/plecării unei nave în/din porturile românești sunt raportate o singură dată și făcute disponibile diferitelor autorități relevante. Sistemul a devenit operațional începând cu data de 01.07.2016, utilizarea lui a devenit obligatorie, toate informațiile fiind puse la dispoziția tuturor autorităților relevante și a statelor membre ale Uniunii Europene.

Având în vedere cele de mai sus, putem concluziona prin faptul că o parte dintre atribuțiile RADIONAV stabilite prin actul său constitutiv sunt realizate de către Autoritatea Navală Română, autoritatea centrală de specialitate din subordinea Ministerului Transporturilor, în domeniul siguranței navigației și al securității navelor, care gestionează interfața electronică unică de raportare.

Menționăm faptul că Ministerul Transporturilor a efectuat o

	<p>analiză asupra activității <i>RADIONAV</i>, a statutului juridic și situației companiei, cu scopul de a identifica necesitatea menținerii companiei în structura actuală sau reorganizării ori desființării acesteia, luând în considerare și activitatea desfășurată la <i>RADIONAV</i> în ultimii trei ani de către autorități care au rolul de a controla folosirea resurselor financiare ale statului.</p> <p>Din analiza efectuată a reieșit faptul că o parte dintre activitățile aferente Serviciului Public de Radiocomunicații Navale de Apel, Pericol și Salvare sunt parțial caduce iar parțial se pot asigura de către Autoritatea Navală Română.</p> <p>Din anul 2017 <i>RADIONAV</i> nu mai înregistrează venituri proprii, întreaga activitate a companiei fiind susținută din alocațiile bugetare de la bugetul de stat.</p> <p>Menționăm faptul că <i>RADIONAV</i> este una dintre societățile care se supun prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind governanța corporativă, cu modificările și completările ulterioare, iar din anul 2017 managementul <i>RADIONAV</i> nu poate fi asigurat în condițiile legii deoarece întreaga activitate a companiei este subvenționată de la bugetul de stat în timp ce toate cheltuielile aferente contractelor de mandat trebuie suportate din veniturile proprii ale companiei.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, se propune desființarea <i>RADIONAV</i>.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. De la data desființării <i>RADIONAV</i>, activitatea acestei companii se preia de Autoritatea Navală Română, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor, cu sediul în municipiul Constanța, incinta Port Constanța, nr. 1, clădirea Autorității Navale Române. 2. Activele și pasivele aferente patrimoniului se preiau de Autoritatea Navală Română pe baza situațiilor financiare de încetare a activității întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, anexate la protocolul de predare-preluare. 3. Personalul contractual angajat al <i>RADIONAV</i> se preia de Autoritatea Navală Română, beneficiind de drepturile salariale acordate, potrivit legii, pentru categoriile de funcții din cadrul Autorității Navale Române. 4. De la data desființării <i>RADIONAV</i>, Autoritatea Navală Română preia toate drepturile și obligațiile companiei și se substituie în toate litigiile în curs ale acesteia. 5. Desființarea <i>RADIONAV</i> va avea ca rezultat diminuarea cheltuielilor de la bugetul de stat cu sumele aferente alocațiilor bugetare pentru <i>RADIONAV</i>, în valoare de aproximativ 3 mil. lei/an.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 [^] 1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) TVA b) bugete locale: (i) impozite și taxe; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	2.835					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	2.835					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare care vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Urmare intrării în vigoare a prezentei Legi: - se modifică anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare, - se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 525/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale Radionav - S.A. Constanța, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 09 septembrie 1998 și Ordonanța Guvernului nr. 17/1999 privind constituirea, organizarea și funcționarea Serviciului Public de Radiocomunicații Navale de Apel, Pericol și Salvare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 450/2001, cu modificările ulterioare. -
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu intră în categoria celor vizate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, întrucât reglementarea nu are aplicabilitate generală. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de *Lege privind desființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A. Constanța și modificarea unor acte normative*, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl propunem spre adoptare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Lucian ȘOVA

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII
INFORMAȚIONALE**

PETRU BOGDAN COJOCARU

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

LIA-OLGUȚA VASILESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

SECRETAR DE STAT

Ionel MINEA

SECRETAR DE STAT

Ion IORDĂCHESCU

SECRETAR GENERAL

Elena PETRAȘCU

**DIRECȚIA GENERALĂ ANTICORUPȚIE ÎN TRANSPORTURI,
ADMINISTRATIV ȘI JURIDIC**

**DIRECTOR GENERAL
Anișoara CORNILĂ**

DIRECȚIA ECONOMICĂ

**DIRECTOR
Diana Laura GÎRLĂ**

SERVICIUL RESURSE UMANE

**ȘEF SERVICIU
Petru MĂRCULEȚ**

DIRECȚIA GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ

**DIRECTOR
Valentin PURCĂREAȚĂ**

DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT ȘI STRATEGIE

**DIRECTOR GENERAL
Daniel Marian CĂPRĂRIN**

DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL

**DIRECTOR
Gabriela MURGEANU**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LEGE

privind desființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A. Constanța și modificarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. - Se desființează Compania Națională de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A. Constanța, denumită în continuare RADIONAV, societate comercială pe acțiuni, cu capital integral de stat, persoană juridică română care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, cu sediul în municipiul Constanța, Incintă Port Constanța, Cămin Poarta 2, scara A, etajul 2, județul Constanța.

Art. 2. - De la data desființării RADIONAV, activitatea acesteia se preia de Autoritatea Navală Română, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor, cu sediul în municipiul Constanța, incinta Port Constanța, nr. 1, clădirea Autorității Navale Române.

Art. 3. - (1) La data desființării RADIONAV, patrimoniul acesteia intră în proprietatea privată a statului, în contul acțiunilor deținute de stat la RADIONAV, și se transmite în administrarea Autorității Navale Române.

(2) Activele și pasivele aferente patrimoniului se preiau de Autoritatea Navală Română pe baza situațiilor financiare de încetare a activității întocmite potrivit prevederilor art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, anexate la protocolul de predare-preluare.

Art. 4. - (1) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, sumele aferente subvențiilor primite și neutilizate de către RADIONAV la data intrării în vigoare a prezentei legi se virează integral la bugetul de stat în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, fără a se mai regulariza cu bugetul de stat la sfârșitul anului.

(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, veniturile obținute de Radionav se fac venit la bugetul de stat.

(3) Disponibilitățile în lei și în valută ale RADIONAV existente la data intrării în vigoare a prezentei legi se virează integral la bugetul de stat în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(4) RADIONAV are obligația întocmirii și depunerii la ordonatorul de credite ierarhic superior - Ministerul Transporturilor - a situațiilor financiare de încetare a activității în termen de 15 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 5. - Personalul contractual angajat al RADIONAV se preia de Autoritatea Navală Română, beneficiind de drepturile salariale acordate, potrivit legii, pentru categoriile de funcții din cadrul Autorității Navale Române.

Art. 6. - La data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Navală Română preia toate drepturile și obligațiile RADIONAV și se substituie în toate litigiile în curs ale acesteia.

Art. 7. - Protocolul de predare-preluare se încheie în termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și cuprinde prevederile bugetare utilizate și execuția bugetară pe anul 2018 aferente RADIONAV, patrimoniul, celelalte drepturi și obligații ce decurg din acestea, precum și situațiile financiare de încetare a activității.

Art. 8. - La data intrării în vigoare a prezentei legi, anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La litera D, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

2.	Autoritatea Navală Română	Venituri proprii	Constanța, județul Constanța	757
----	---------------------------	------------------	------------------------------	-----

2. La litera E, punctul 16 se abrogă.

Art. 9. - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 10. - La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 525/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale Radionav - S.A. Constanța, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 339 din 09 septembrie 1998 și Ordonanța Guvernului nr. 17/1999 privind constituirea, organizarea și funcționarea Serviciului Public de Radiocomunicații Navale de Apel, Pericol și Salvare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 450/2001, cu modificările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

**NICOLAE LIVIU
DRAGNEA**

PREȘEDINTELE SENATULUI

**CĂLIN-CONSTANTIN-ANTON
POPESCU-TĂRICEANU**