

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂREA GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor

### 2. Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Ministerul Transporturilor funcționează conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările ulterioare, cu un număr de 463 de posturi, exclusiv posturile aferente demnitarilor și cabinetului ministrului.</p> <p>Ministerul Transporturilor stabilește politica în domeniul transporturilor la nivel național, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare a activităților de transport în cadrul politicii generale a Guvernului și îndeplinește rolul de autoritate de stat în domeniul transporturilor și al infrastructurii de transport. De asemenea este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport adoptate la nivelul Uniunii Europene.</p> <p>Până la aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.7/2016 privind unele măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care completează și modifică mai multe acte normative, printre care și Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, Ministerul Transporturilor a avut ca și atribuții eliberarea autorizațiilor de construire pentru infrastructura rutieră de transport de interes național în domeniul rutier.</p> <p>De asemenea, până la aprobarea actului normativ mai sus menționat, atribuțiile de control privind modul de desfășurare a lucrărilor de infrastructură rutieră de interes național corespunzător autorizației de construire reveneau autorităților publice locale, deși emitentul autorizațiilor de construire în acest caz, era Ministerul Transporturilor.</p> <p>Astfel, în prezent, Ministerul Transporturilor nu are atribuții și competențe reglementate prin act normativ în domeniul controlului și aplicării sancțiunilor pentru nerespectarea disciplinei în construcții, lipsindu-i pârghiile</p>
--	--

	<p>necesare pentru a preveni unele riscuri de indisciplină pe șantierele aferente proiectelor de infrastructură de transport, situație care poate determina întârzieri majore în implementarea proiectelor.</p> <p>În ceea ce privește activitatea de reglementare tehnică pentru infrastructura de transport de interes național, în prezent, nu este bine reglementată modalitatea de elaborare și actualizarea normativelor și regulamentelor tehnice privind proiectarea, execuția, întreținerea, postutilizarea construcțiilor, corelat cu noile tehnologii și soluții de construire, precum și cu transpunerea acestora în concordanță cu prevederile EU.</p> <p>În situația actuală, aceste activități sunt prevăzute numai în atribuțiile la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, iar Ministerul Transporturilor în calitate autoritate de stat în domeniul transporturilor și al infrastructurii de transport nu deține în mod distinct și clar pârghiile necesare pentru reglementarea domeniului său de activitate.</p> <p>Pentru asigurarea punerii în aplicare a prevederilor OUG nr. 7/2016, respectiv a Legii nr. 50/1991 cu completările și modificările ulterioare, Direcția Infrastructură Rutieră și Reglementări Tehnice din cadrul Ministerului Transporturilor, derulează activități care acoperă problematica infrastructurii de transport de interes național din toate domeniile: rutier, feroviar, naval și aeroportuar, activități care în prezent, nu sunt în concordanță cu atribuțiile actuale din Regulamentul de Organizare și Funcționare al ministerului. Se au în vedere activități legate de monitorizarea, urmărirea, autorizarea, coordonarea elaborării reglementărilor /normelor /normativelor tehnice, emiterea de avize/acorduri pentru infrastructura de transport de interes național aferente tuturor domeniilor de transport coordonate de către Ministerul Transporturilor (rutier, feroviar, naval și aeroportuar).</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin actul normativ propus se are în vedere:</p> <p>1.Introducerea de noi atribuții în sarcina Ministerului Transporturilor, ca măsuri pentru accelerarea procesului de autorizare a lucrărilor de construcții pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național strategic, în concordanță cu activitățile prevăzute de art. 27, alin. (11), art. 28, alin (2) și (21 ) și ale art.43, lit. b) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.</p>

2. Conform prevederilor art. XIV din Ordonanța nr. 7/2016, prin care se impune inițierea procedurilor de actualizare a normativelor de proiectare și execuție pentru proiectele de infrastructură transeuropeană de transport rutier, normativelor de proiectare și execuție se vor aproba prin ordin comun al ministrului transporturilor și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

Potrivit noilor atribuții Ministerul Transporturilor va participa la activitățile de control și urmărire în ceea ce privește respectarea prevederilor legale în materie referitoare la execuția construcțiilor aferente infrastructurii de transport de interes național.

3. Reorganizarea activității Ministerului Transporturilor prin modificarea structurii organizatorice, astfel:

- Înființarea Direcției Guvernanță Corporativă având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, precum și numărul mare de întreprinderi publice care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor pentru care sunt necesare 17 posturi;

- Înființarea Direcției Generale Anticorupție în Transporturi, Administrativ și Juridic, în cadrul căreia va funcționa un serviciu de prevenire și combatere a corupției care va avea scopul de intervenție în prevenirea și combaterea corupției, creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și de către beneficiarii serviciilor publice din domeniul transporturilor, consolidarea performanței în combaterea corupției prin mijloace administrative, cu accent pe stabilitatea legislativă și instituțională a ministerului; pentru înființarea serviciului sunt necesare 8 posturi;

- Înființarea Direcției Medicale prin transformarea Serviciului Medical în direcție având în vedere volumul mare al activității privind agrearea unităților medicale și/sau psihologice în vederea examinării personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor precum și responsabilitatea coordonării managementului spitalelor din rețeaua sanitară a ministerului;

- Schimbări în structura organizatorică a Direcției Generale Management și Strategie, respectiv, înființarea unui Birou privind protecția mediului în transporturi, cu 6 posturi, având în vedere necesitatea evaluării cât mai obiective a impactului asupra mediului, găsirea unor soluții de reducere a impactului cât mai eficiente care să nu stopeze dezvoltarea infrastructurii de transport și înființarea Biroului Regiunea Dunării pentru care mai sunt necesare 4 posturi;

- Schimbarea denumirii Direcției Infrastructură Rutieră și Reglementări Tehnice în Direcția Investiții, Reglementări Tehnice și Autorizații de Construire astfel încât să se pună un accent mai mare pe activitatea de

	emitere a autorizațiilor de construire pentru infrastructura de transport din toate domeniile de transport.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Ministerul Transporturilor se va încadra în cheltuielile de personal aprobate.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>5. Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.  Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței și Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>8. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, pe care îl supunem spre analiză și aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**PETRU SORIN BUȘE**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI  
SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**ANCA DANA DRAGU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A**

**FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

**JÓZSEF BIRTALAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**



SECRETAR GENERAL

George Dionisie Mihai

D.J.

DIRECTOR

Anișoara Cornilă

D.G.M.S.

DIRECTOR GENERAL

Marin Stancu

S.R.U.

ȘEF SERVICIU

Petru Mărculeț



# GUVERNUL ROMÂNIEI



## HOTĂRÂRE

### **pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 40 alin. (1) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare,

#### **Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. I.** Hotărârea Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 50 din 21 ianuarie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1.** La articolul 1, alineatul (16) se modifică și va avea următorul cuprins:

”16. asigură organizarea și dezvoltarea cercetării în domeniul transporturilor și asigură valorificarea acesteia, ca informații de interes public, precum și prin alte activități specifice de reglementare, potrivit legii;”

**2.** La articolul 1, după alineatul (16) se introduc două noi alineate, alineatele (16<sup>1</sup>) - (16<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

”(16<sup>1</sup>) coordonează și organizează activitățile din domeniul reglementărilor tehnice privind: avizarea, proiectarea, execuția, exploatarea, managementul și postutilizarea construcțiilor privind infrastructura națională de transport;”

”(16<sup>2</sup>) autorizarea lucrărilor de construcții aferente proiectelor de infrastructură de transport de interes național;”

**3.** La articolul 4, după alineatul (68) se introduce un nou alineat, alineatul (68<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

”(68<sup>1</sup>) emite norme, normative și reglementări tehnice privind proiectarea și execuția proiectelor din domeniul infrastructurii de transport de interes național; ”

**4.** La articolul 4, după alineatul (74) se introduce un nou alineat, alineatul (74<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

”(74<sup>1</sup>) elaborează programele anuale privind avizarea, promovarea și punerea în aplicare a reglementărilor tehnice care vizează proiectarea, execuția și managementul proiectelor privind infrastructura națională de transport și asigură sprijin tehnic pentru adoptarea versiunilor naționale a Eurocodurilor și a elaborării anexelor naționale aferente acestora precum și pentru elaborarea versiunii române a standardelor europene din domeniul proiectării, execuției și managementului proiectelor privind infrastructura națională; ”

**5.** La articolul 4, alineatul (75) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(75) emite autorizații pentru executarea/desființarea lucrărilor de construcții aferente infrastructurii de transport de interes național prin direcția de specialitate, cu respectarea prevederilor legale în domeniul autorizării construcțiilor, în condițiile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

6. La articolul 4, după alineatul (75 ) se introduc trei noi alineate, alineatele (75<sup>1</sup>), (75<sup>2</sup>) și (75<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

”(75<sup>1</sup>) decide menținerea sau desființarea construcțiilor aferente infrastructurii transeuropene de transport realizate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, conform prevederilor alin (2) al art.27 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. XXI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2016 privind unele măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;”

”(75<sup>2</sup>) urmărește modul de conformare privind cele dispuse de Inspectoratul de Stat în Construcții în urma efectuării controalelor, conform alin (1) al art. 27 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

”(75<sup>3</sup>) urmărește, prin organele de control desemnate, respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții și, în funcție de încălcarea prevederilor legale, aplică sancțiuni sau se adresează instanțelor judecătorești și organelor de urmărire penală, după caz, în condițiile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

7. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

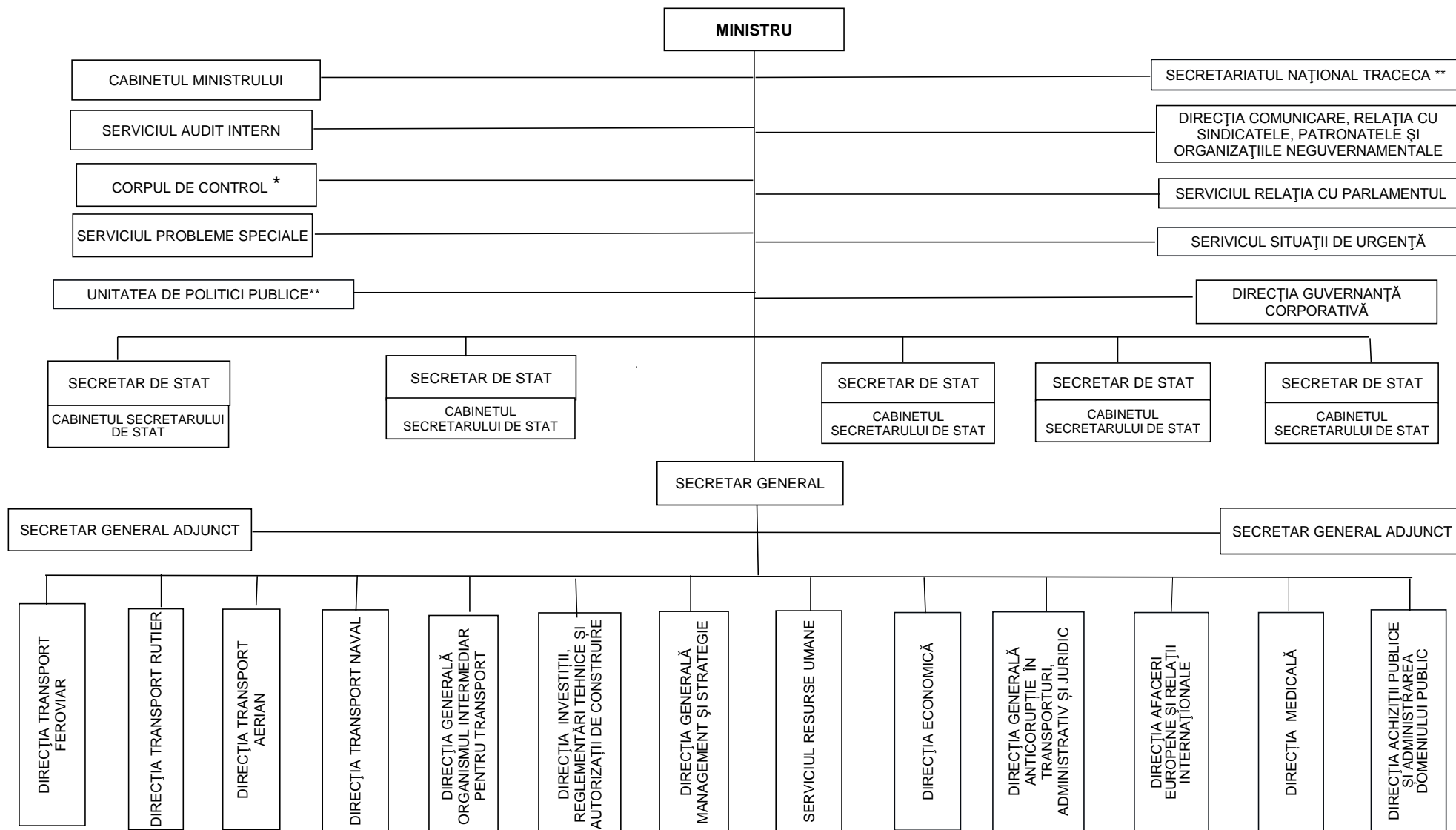
"Art. 8. - (1) Numărul maxim de posturi este 498, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului ministrului."

8. Anexa nr. 1 se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre.

**Art. II.** - Încadrarea în numărul maxim de posturi și în noua structură organizatorică se face în termenele și cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, prin ordin al ministrului transporturilor, după cel puțin 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

**PRIM – MINISTRU**  
**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

**STRUCTURA ORGANIZATORICĂ  
a Ministerului Transporturilor**



\* se organizează la nivel de direcție

\*\* se organizează la nivel de compartiment

|

|