



Nr. 20/18.01.2019

Către: Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval (în continuare „CSDN”)

În atenția: Doamnei Elena Kleininger – Președinte

Copie către: Domnul Cosmin Belacurencu – Membru
Doamna Elena Carmen Bucur – Membru
Domnul Ovidiu Cristian Acomi – Membru
Domnul Mircea-Nicu Toader - Membru

Re: Normă cadru privind stabilirea tarifelor pentru serviciile prestate de administrațiile portuare

Stimata Doamnă Președinte,

Stimați Membri ai Consiliului,

Subscrisa, **Organizația Patronală CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION**, cu sediul în Constanța, Bd. Mamaia, Nr. 182, Parter, 900540, tel./fax 0241 484, office@portbusiness.ro, autorizată potrivit SCIV nr. 88/04.06.1992, legal reprezentată prin dl. Viorel PANAIT, în calitate de Președinte (în continuare denumită „**Organizația**”),

Vă transmitem prezenta scrisoare în scopul continuării dezbaterilor cu privire la cele discutate în cadrul ultimei noastre întâlniri, din data de 27 Noiembrie 2018, în condițiile stabilite, în principiu, la acea dată și pe care le vom reitera în continuare.

Astfel, conform ultimei discuții, înțelegerea noastră a fost că au fost agreat următoarele:

1. Organizația, împreună cu ceilalți participanți, a identificat anumite aspecte punctuale, flagrante având legătură cu construcția anumitor tarife, propuse de CN Administrația Porturilor Maritime Constanța (în continuare „**CN APMC**”) și de administrațiile fluviale și le-a prezentat în ședință. CSDN urma să verifice, împreună cu reprezentanții administrațiilor, veridicitatea susținerilor Organizației și să îndrepte, acolo unde era cazul, aceste chestiuni punctuale, în vederea finalizării normelor tarifare pregătite în anul 2018 pentru anul 2019.
2. Cu toate că am ridicat problema unei insuficiente consultări a organizațiilor patronale și a faptului că în cazul multor tarife, construcția normelor cadru avea serioase curențe, am agreat să nu adoptăm o atitudine beligerantă în fața administrațiilor sau, respectiv, a CSDN, tocmai pentru a demonstra că intenția noastră este aceea de a fi constructivi și de a da dovadă de bună-credință în raporturile cu instituțiile menționate. De asemenea, am avut reprezentarea faptului că, în ceea ce privește normele tarifare realizate în anul 2018 pentru anul 2019, procedura aferentă nu a putut fi finalizată, dat fiind faptul că era prima procedură lansată în acest sens, potrivit legii, actorii implicați în proces nu dețineau o experiență specifică similară anterioară, iar programul propus pentru dezbateri a fost complet insuficient pentru a genera un rezultat mulțumitor.





În acest context, am agreeat ca normele tarifare pregătite în luna Decembrie a anului 2018 să aibă un caracter tranzitoriu (să fie aplicate în anul 2019 dar să fie modificate structural pentru perioada următoare), urmând ca acestea să fie acceptate cu luarea în considerare a aspectelor punctuale la care am făcut referire la punctul 1 de mai sus și care urmau să fie implementate cu suportul CSDN.

În ultimul rând, dar la fel de important, am agreeat ca imediat după începutul anului 2019 să promovăm discutarea unor modificări structurale ale acestor norme, care să respecte cel puțin câteva principii considerate de noi fundamentale și care nu au putut fi respectate în mod judicios la construcția primelor norme, din 2018.

3. Pentru evitarea oricărui dubiu, în ceea ce privește cuantumul efectiv al taxelor și tarifelor pentru anul 2019, înțelegem că stabilirea și calcularea acestuia nu intră în atribuțiile CSDN și, pe cale de consecință, nici nu fac în vreun fel obiectul solicitării noastre.

Cu toate acestea, ne vedem obligați să sesizăm faptul că, în prezent, s-a ajuns la o majorare a tarifelor ACN în cuantum de 15%, în condițiile în care înțelegerea subscrisei, dar și a partenerilor noștri, a fost și este aceea că actele normative incidente nu vor conduce în mod automat și nu vor fi folosite pentru a genera o creștere a acestor tarife în anul 2019, alta decât inflația. Tocmai de aceea, considerăm oportun a pune în discuție și acest aspect, pentru a putea fi asigurată deplina concordanță a normelor tarifare cu prevederile incidente și cu discuțiile purtate până în prezent.

Astfel, conform celor agreeate, considerăm că este imperios necesar să demarăm discuțiile cu administrațiile competente pentru stabilirea, modificarea și adaptarea normelor cadru privind tarifele practicate.

Pentru claritate, facem mențiunea că ne referim prin prezenta la normele realizate în anul 2019 pentru anul 2020, urmând ca aceste modificări fundamentale pe care le solicităm să aibă aplicabilitate și în viitor. Avem reprezentarea faptului că aceste modificări structurale, de fond, nu au putut fi realizate în timpul scurt de la sfârșitul anului 2018 și am înțeles să acceptăm în anul 2019 tarifele astfel cum au fost stabilite conform legii, la sfârșitul anului 2018, cu concursul administrațiilor și CSDN, fără a accepta, însă, situația menționată la pct. 3 de mai sus.

Prin urmare, reiterăm principiile fundamentale și minimale pe baza cărora considerăm că este necesar să se construiască acum și pe viitor normele cadru privind tarifele stabilite de către administrații:

- A. Nu trebuie să fie stabilite tarife care să încarce de mai multe ori aceleași costuri ale administrațiilor, dublând sau chiar multiplicând recuperarea acestor costuri în sarcina operatorilor portuari sau a beneficiarilor de orice fel, nici în mod direct, nici indirect, fiind necesară totodată eliminarea oricărui costuri ascunse din cuantumul final al acestor tarife.
- B. Utilizatorilor infrastructurii și nici altor beneficiari nu le poate reveni obligația de a plăti eventuala ineficiență a administrațiilor în gestionarea investițiilor realizate și a costurilor aferente acestora, care se răsfrâng în mod automat și asupra tuturor membrilor comunității portuare.
- C. Alocarea corectă și justificată a costurilor generate de tarifele administrației către beneficiarii unor servicii sau drepturi în directă legătură cu utilizarea efectivă a acestor servicii sau exercitarea drepturilor.



Prin urmare, trebuie eliminat orice element al normelor de fundamentare a tarifelor care poate conduce la socializarea acestor costuri, prin alocarea lor, în orice mod, *pro rata* tuturor operatorilor/beneficiarilor.

Or, pentru eliminarea oricăror costuri ascunse și pentru evitarea oricărei redistribuiri generale și nejustificate a cheltuielilor, administrația trebuie să dea eficiență și altor norme legale din OG nr. 22/1999, astfel cum a fost modificată și completată de Legea nr. 235/2017. Aceste norme presupun consultarea continuă și dinamică a tuturor membrilor comunității portuare, tocmai pentru a genera investiții utile, cu aplicabilitate directă beneficiarilor lor și pentru a dimensiona corect, din punct de vedere tehnic și financiar, aceste investiții față de necesitățile beneficiarilor direcți.

Mai mult, în contextul expus anterior, considerăm oportun și necesar să aducem în discuție prevederile Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor (în continuare denumit „Regulamentul”), cu imediată intrare în vigoare, în integralitatea sa, începând cu Martie 2019.

Scopul Regulament, enunțat în mod neechivoc în preambulul acestuia, la punctul 6, este tocmai de a institui un „cadru clar de dispoziții transparente, echitabile și nediscriminatorii referitoare la finanțarea și taxarea infrastructurilor portuare și a serviciilor portuare”, acest cadru jucând „un rol fundamental în asigurarea conformității depline cu normele referitoare la concurență a strategiei comerciale și a planurilor de investiții ale porturilor (...)”.

Tot în cuprinsul preambulului este relevat faptul că finalitatea acestor prevederi europene nu este aceea de a limita administrația în stabilirea sistemului de taxare, „atât timp cât taxele de utilizare a infrastructurii portuare plătite de operatorii de nave sau de proprietarii de mărfuri sunt transparente, în special ușor de identificat și nediscriminatorii”.

Având în vedere toate argumentele și principiile menționate anterior, vă rugăm să aveți amabilitatea de a stabili o întâlnire între CSDN și reprezentanții operatorilor portuari și fluviali în cel mai scurt timp, în funcție de programul dumneavoastră, pentru a agreea procedura și calendarul de urmat în acest sens.

Astfel cum am discutat și în anul 2018 și cum, de altfel, s-a demonstrat prin parcurgerea primei proceduri de stabilire a acestor norme tarifare, ne aflăm în fața unui proces complex, căruia îi trebuie alocate timpul și resursele necesare pentru a asigura eliminarea tuturor impedimentelor existente în acest moment.

Avem reprezentarea faptului că aceste tarife sunt realizate, ca regulă, în ultimele 3 luni din anul curent pentru a fi aplicate în anul următor, însă considerăm ca fiind oportună și eficientă demararea procedurii de stabilire a normelor încă de pe acum, tocmai pentru a ne asigura de respectarea întocmai a prevederilor legale.

În acest context, vă confirmăm că suntem dispuși să alocăm toate resursele necesare și să depunem toate eforturile pentru a finaliza procesul de stabilire a normelor tarifare, în condițiile și cu aplicarea principiilor enunțate prin prezenta scrisoare.



**Constanta
Port Business
Association**

Constanta Port Business Association
Bd. Mamaia, nr. 182, parter, 900540, Constanța
Tel./Fax: 0241 484 836, E-mail: office@portbusiness.ro
www.portbusiness.ro

În considerarea celor mai sus enunțate, vă asigurăm de întreaga deschidere și bună-credință a Organizației și a operatorilor portuari în vederea îndeplinirii în mod corespunzător a obligațiilor legale ce ne incumbă, și, totodată, suntem recunoscători pentru disponibilitatea de care ați dat dovadă până în prezent.

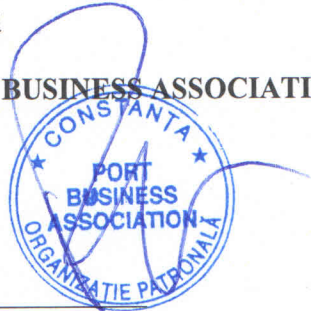
Totodată, menționăm faptul că anterior prezentei scrisori, subscrisa am inițiat discuțiile în acest sens și cu CN APMC, care și-a exprimat, la rândul ei, disponibilitatea de principiu în vederea agreării unei proceduri viitoare privind normele tarifare. Prin urmare, consilierea de către CSDN ar contribui în mod substanțial la concretizarea și finalizarea acestor discuții, fapt pentru care considerăm că stabilirea unei prime întâlniri ar facilita demersurile în acest sens.

Având în vedere prezenta solicitare, așteptăm cu interes răspunsul dumneavoastră la coordonatele cunoscute.

Cu stimă,

Organizația Patronală

CONSTANTA PORT BUSINESS ASSOCIATION
prin președinte



Viorel PANAIT

