

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ:		
HOTĂRÂRE privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții de interes național și utilitate publică “Dezvoltarea insulei - cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal - insulă, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale din portul Constanța “		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ:		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Compania Națională “Administrația Porturilor Maritime“ - S.A. Constanța (APMC) a fost înființată în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 517/1998, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2003.</p> <p>APMC funcționează ca societate comercială, în coordonarea Ministerului Transporturilor (MT), ale cărei acțiuni aparțin în proporție de 80% Ministerului Transporturilor și 20% Fondului Proprietatea.</p> <p>Compania gestionează infrastructura portuară din porturile maritime Constanța, Mangalia și Midia, iar bunurile care alcătuiesc infrastructura portuară (terenuri portuare, construcții hidrotehnice portuare, fronturi de acostare, acvatorii, etc.) fac parte din inventarul bunurilor proprietate a statului.</p> <p>APMC are ca principal obiect de activitate asigurarea utilizării de către terți a infrastructurilor portuare, precum și întreținerea și repararea acestor bunuri care i-au fost concesionate de către Ministerul Transporturilor.</p> <p>Portul Constanța este cel mai important port maritim al României și cel mai mare port la Marea Neagră, reprezentând totodată un nod de tranzit major ce face legătura între Europa de Vest și Est-Centrală cu Asia Centrală și Orientul Îndepărtat și având o amplasare geografică strategică, beneficiind de conexiuni cu Dunărea, cu autostrada A2 și cu rețeaua de cale ferată.</p> <p>În acest context, C.N. A.P.M. S.A. Constanța își propune să ofere servicii de calitate și competitive clienților portuari, o infrastructură de transport dezvoltată, precum și condiții de mediu, securitate și siguranță în port, încurajând astfel creșterea traficului portuar în scopul de a transforma portul Constanța într-un important centru de tranzit.</p> <p>Prin analiza activității de exploatare a portului Constanța au fost identificate două deficiențe majore cu care portul se confruntă în prezent și anume:</p> <ul style="list-style-type: none">- Numărul danelor de mare capacitate și adâncimi mari (-19 m) este redus și nu permite noilor operatori din portul Constanța să le poată utiliza.

		<p>Concret, în portul Constanța sunt în prezent doar 3 dane de 19 m adâncime, din care doar una singură (dana 79) specializată pentru produse lichide, una destinată minereului (dana 82) și în sfârșit dana 80 care poate fi alocată și altor activități.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lipsa acută de capacități de stocare pentru produse vrac lichide (în special produse energetice) în zonă liberă a portului. <p>Orice nou operator care dorește să opereze cu nave de 150.000 tdw nu mai are posibilitatea de a-și amplasa echipamentele de încărcare/descărcare pe danele existente.</p> <p>Dacă unele grupe de mărfuri (cereale, mărfuri generale, produse containerizate, etc.) dispun de spații și capacități comparabile ce celelalte porturi europene, capacitățile de stocare a produselor vrac-lichide, în special a celor energetice (majoritatea purtătoare de accize, taxe, etc.) din zona liberă a portului sunt de cca. 108.000 mc în total.</p> <p>Chiar dacă S.C. Oil Terminal S.A. dispune (teoretic) de capacități de 1,7 milioane mc, din care operabile cca. 1,1 milioane mc, acestea se află în afara zonei libere a portului ceea ce impune tuturor clienților săi costuri suplimentare legate de garantarea accizelor și limitări ale operațiunilor de blendin de care mării jucători cu mărfuri în tranzit au mare nevoie pentru a-și adapta produsele la specificațiile cerute pentru fiecare comandă.</p> <p>Pentru a face o comparație cu principalele porturi europene: portul Rotterdam dispune de peste 30 milioane mc în zona liberă a portului, Anwerp de peste 9,8 milioane mc, Amsterdam de cca. 10 milioane mc. Diferența este uriașă.</p> <p>Prin urmare, necesitatea investiției este argumentată de nevoia de capacități de stocare/manipulare în zona liberă a portului (în prezent neutilizată) și de nevoia racordării portului la sistemele de transport existente în regiune (în special spre Europa) prin cele două dane de mare adâncime dinspre mare pe de-o parte și a posibilității de tranzit direct și simplu spre Europa prin Canalul Dunăre-Marea Neagră.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Realizarea obiectivului de investiții va duce la creșterea traficului în port prin atragerea, în special, a fluxurilor de mărfuri pentru care stocarea, manipularea sau tranzitul să se facă în zona liberă (ca de exemplu mărfurile de tranzit sau mărfurile accizabile).</p> <p>Lucrările proiectului contribuie la realizarea obiectivului C.N. APM SA Constanța de a crește traficul și pe cale de consecință de a crește veniturile proprii din activitatea de bază, precum și din activitățile conexe și auxiliare.</p> <p>Teritoriul pe care se va realiza investiția este situat în Portul Constanța, în zona insulei artificiale, cea mai mare parte fiind acvatoriu portuar. Cheul va fi construit din virole de beton armat de 100t/buc., în extremitatea nordică a insulei artificiale iar legătura între mal și insulă va fi amenajată între taluzul neamenajat în prelungirea danei 85 și pintenul de pe mal până în zona de Nord-Vest a insulei. Cheul și platformele</p>

		<p>portuare sunt bunuri nou create și sunt de utilitate publică.</p> <p>Suprafața totală care urmează să fie amenajată în cadrul acestei investiții este de cca. 241.000 mp din care: cca. 111.000 mp pentru lucrări de infrastructură portuară după cum urmează: - lucrări de umpluturi în spatele cheului până la extremitatea de nord a insulei de cca. 70.700 mp teren câștigat asupra mării și amenajarea zonei adiacente; - lucrare de conectare a insulei la utilități (subtraversare a canalului dintre mal și insulă și traseu conducte pe insulă până la cheu - 700 ml); cca. 130.000 mp pentru lucrări de dragaj în fața cheului până la adâncimea de 19 m.</p> <p>În perioada de execuție se vor crea un număr total de cca. 100 de locuri de muncă, iar în perioada de exploatare un număr de 6 locuri de muncă nou create.</p> <p>Pentru realizarea obiectivului de investiții: "Dezvoltarea insulei - Cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal - insula, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale", beneficiarul C.N. APM S.A. Constanța, solicit obținerea finanțării prin Programul Operațional Infrastructura Mare 2014 - 2020.</p>
3.	Alte informații	<p>Proiectul "Dezvoltarea insulei - Cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal - insula, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale", se află nominalizat în Lista Proiectelor Eligibile POIM 2014-2020 din Anexa 8. Ghidul Solicitantului, ca prim proiect individualizat pentru Proiectul global: "Dezvoltarea insulei in Portul Constanța", inclus în Master Planul de dezvoltare al Portului Constanța.</p> <p>Terenul și acvatoriul portuar ce va suferi modificări urmare a investiției aparțin domeniului public al statului reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice, în administrarea Ministerului Transporturilor și în concesiunea C.N. APM S.A. Constanța. În urma realizării investițiilor propuse suprafața acvatoriului portua ce face obiectul concesiunii se va diminua cu suprafața aferentă lucrărilor de cheu/dană, iar suprafața aferentă cheurilor/danelor va crește în aceeași măsură.</p> <p>Zona vizată pentru implementarea proiectului este inclusă în intravilanul municipiului Constanța, iar Planul de Urbanism Zonal al Portului Constanța întocmit și aprobat ulterior, indică necesitatea realizării insulei și amolurilor adiacente, ca urmare a concluziilor studiilor efectuate privind prognoza de trafic până în anul 2020, din care a rezultat o tendință de creștere a volumului de mărfuri care vor fi tranzitate prin Portul Constanța.</p> <p>Ca și alte teritorii din port și acest teren este teritoriu de interes national.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ:</p>		

1.	Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Impactul social	Prezentul act normative nu se referă la acest subiect
4.	Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani):

- mii lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2	3	4	5	6	7
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
	a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
	a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	(iii) active nefinanciare			-	-	-	-
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
	a) Buget de stat	-	-	-	-	-	-
	b) Bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7.	Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face din fonduri europene externe nerambursabile prin Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM 2014-2020), din sursele proprii ale Companiei Naționale Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.	Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu intră în categoria celor vizate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, întrucât reglementarea nu are aplicabilitate generală. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Aplicarea proiectului de act normativ se va face de către

	administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	instituțiile publice la care se face referire în proiect, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții de interes național și utilitate publică "Dezvoltarea insulei - cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal - insulă, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale din portul Constanța "*, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl propunem spre adoptare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Lucian ȘOVA

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Paul STĂNESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Rovana PLUMB

SECRETAR DE STAT

Ionel MINEA

SECRETAR GENERAL

Elena PETRAȘCU

**DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECTOR**

Anișoara CORNILĂ

**D.G.O.I.T.
DIRECTOR GENERAL**

Cătălin COSTACHE

**DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR**

Laura GÎRLĂ

**D.I.R.T.A.C.
DIRECTOR**

Mirela CEBANU

**DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL
DIRECTOR**

Gabriela MURGEANU

GVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții de interes național și utilitate publică “Dezvoltarea insulei – cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal – insula, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale din portul Constanța “

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1 - Se aprobă indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții de interes național și utilitate publică “Dezvoltarea insulei – cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal – insula, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale din portul Constanța“, prevăzuți în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Finanțarea obiectivului de investiții prevăzut la art.1 se face din fonduri europene nerambursabile, prin Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM 2014-2020), din sursele proprii ale Companiei Naționale Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Art. 3 - Ministerul Transporturilor și Compania Națională Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța răspund de modul de utilizare a sumelor aprobate potrivit prevederilor prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

Vasilica - Viorica DĂNCILĂ

CARACTERISTICILE PRINCIPALE SI INDICATORII TEHNICO – ECONOMICI ai obiectivului de investitii de interes național și utilitate publică „Dezvoltare insulei - Cheu de acostare pe latura de Nord a insulei artificiale, inclusiv amenajarea zonei de legătură mal – insulă, în vederea deservirii viitoarei platforme industriale din portul Constanța”

TITULAR: Ministerul Transporturilor

BENEFICIAR: Compania Națională Administrația Porturilor Maritime SA Constanța

AMPLASAMENT: Portul Constanța

INDICATORI TEHNICO-ECONOMICI

- Valoarea totală a investitiei, (inclusiv TVA) (în prețuri valabile la data de 03.05.2018, Curs BCE, 1Euro= 4.6658 lei)		mii lei	413.667
din care: C+M		mii lei	346.813
Esalonarea investitiei			
- Anul I	<u>INV</u>	<u>mii lei</u>	<u>28.000</u>
	C+M	mii lei	22.000
- Anul II	<u>INV</u>	<u>mii lei</u>	<u>270.000</u>
	C+M	mii lei	224.000
- Anul III	<u>INV</u>	<u>mii lei</u>	<u>115.667</u>
	C+M	mii lei	100.813
Capacitati			
• cheu de acostare		ml	700
• dană estică + dană vestică		ml	350+350
• suprafață dragaj		mp	130.000
• racord utilități		ml	700
- Durata de execuție a investitiei		luni	36

FACTORI DE RISC

Obiectivul de investiții se va proteja antiseismic conform Normativului P 100-1/2013, cu modificările și completările ulterioare.

FINANȚAREA INVESTIȚIEI

Finanțarea obiectivului de investiții se face din fonduri europene externe nerambursabile prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM 2014-2020), din sursele proprii ale Companiei Naționale Administrația Porturilor Maritime S.A. Constanța, precum și din alte surse legal constituite în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.